

درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت  
من وجهة نظر مديرى المدارس

The degree of applying centralized and decentralized  
administration in the educational districts in the State of  
Kuwait from the school principals' point of view

إعداد الطالب

رداد مرزوق المطيري

إشراف:

أ. د. عباس عبد مهدي الشريفي

قدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في التربية /

تخصص إدارة وقيادة تربوية

قسم الإدارة والمناهج

كلية العلوم التربوية

جامعة الشرق الأوسط

كانون الثاني 2014

ب

## تفويض

أنا رداد مرزوق المطيري ، أفوض جامعة الشرق الأوسط بتزويد  
نسخ من رسالتي ورقياً والكترونياً للمكتبات أو المنظمات أو الهيئات  
والمؤسسات المعنية بالأبحاث والدراسات العلمية عند طلبها.

الاسم : رداد مرزوق المطيري

التاريخ : ٣ / ٣ / 2014 م

التوقيع



## قرار لجنة المناقشة

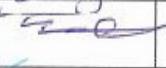
نوقشت هذه الرسالة للطالب رداد مرزوق المطيري بتاريخ 3/2/2014

وعنوانها

(درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة

الكويت من وجهة نظر مدير المدارس)

وأجيزت بتاريخ : 3 / 2 / 2014 م

التوقيع	اعضاء لجنة المناقشة	
	عضوًا ومشرفاً	أ.د. عباس عبد مهدي الشريفي
	رئيساً	أ.د. عبدالجبار توفيق البياتي
	عضوًا / ممتحنا خارجيًا	أ.د. عاطف يوسف مقابلة

## شكر وتقدير

الحمد لله رب العالمين والصلوة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين،

يسعدني أن أتقدم بجزيل الشكر إلى الأستاذ الدكتور عباس الشريفي

لما قدمه لي من عون في إعداد هذا البحث، كما أتقدم بالشكر إلى الأساتذة

الأفاضل أعضاء لجنة المناقشة لتفضليهم بالموافقة على مناقشة هذه الرسالة.

كما وأتقدم بجزيل الشكر لمحكمي أداة الدراسة.

وأتقدم بجزيل الشكر لأعضاء لجنة المناقشة لتفضليهم بقبول مناقشة هذه

الرسالة.

وأتقدم بجزيل الشكر والامتنان لكل من مد لي يد العون لإنجاز هذا العمل.

## الإهداء

أهدي عملي هذا إلى قدوتي.... إلى الفاضل.....

الأستاذ الدكتور عباس الشريفي

وإلى والدي ووالدتي حفظهما الله،

والى زوجتي جزاهما الله كل خير،

والى أبنائي رعاهم الله.

## قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوع
أ	عنوان
ب	تفويض
ج	قرار لجنة المناقشة
د	شكر وتقدير
هـ	الإهداء
و	قائمة المحتويات
حـ	قائمة الجداول
يـ	قائمة الملحقات
كـ	الملخص باللغة العربية
مـ	الملخص باللغة الإنجليزية
1	الفصل الأول مقدمة عامة للدراسة
2	تمهيد
8	مشكلة الدراسة
9	هدف الدراسة وأسئلتها
9	أهمية الدراسة
10	مصطلحات الدراسة
11	حدود الدراسة
11	محددات الدراسة
12	الفصل الثاني الأدب النظري والدراسات السابقة
13	أولاً: الأدب النظري
31	ثانياً: الدراسات السابقة ذات الصلة

40	ملخص الدراسات السابقة وموقع الدراسة الحالية منها
43	الفصل الثالث الطريقة والإجراءات
44	منهج البحث المستخدم
44	مجتمع الدراسة
45	عينة الدراسة
45	أداة الدراسة
46	صدق الأداة
46	ثبات الأداة
47	متغيرات الدراسة
48	إجراءات الدراسة
50	المعالجة الإحصائية
51	الفصل الرابع نتائج الدراسة
52	النتائج المتعلقة بالسؤال الأول
54	النتائج المتعلقة بالسؤال الثاني
87	النتائج المتعلقة بالسؤال الثالث
60	النتائج المتعلقة بالسؤال الرابع
64	الفصل الخامس مناقشة النتائج والتوصيات
64	مناقشة النتائج المتعلقة بالسؤال الأول
66	مناقشة النتائج المتعلقة بالسؤال الثاني
68	مناقشة النتائج المتعلقة بالسؤال الثالث
69	مناقشة النتائج المتعلقة بالسؤال الرابع
71	التوصيات
72	قائمة المراجع
73	أولاً: المراجع العربية
77	ثانياً: المراجع الأجنبية
80	الملاحق

## قائمة الجداول

رقم الجدول	المحتوى	الصفحة
1	توزيع مديرى المدارس ومديرياتها على المناطق التعليمية في دولة الكويت بحسب متغيري الجنس ومستوى المدرسة.	44
2	توزيع أفراد عينة الدراسة تبعاً لمتغيري مستوى المدرسة الجنس.	45
3	قيم معاملات الثبات والاتساق الداخلي لأداة الدراسة باستخدام معامل ارتباط بيرسون ومعادلة كرومباخ الفا	47
4	المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية والرتب ودرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مديرى المدارس ولكل فقرة من فقرات اداة الدراسة مرتبة تنازلياً.	52
5	المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية والرتب ودرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مديرى المدارس ولكل فقرة من فقرات اداة الدراسة مرتبة تنازلياً.	55
6	المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية ودرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، واختبار ( <i>t-test</i> ) ، تبعاً لمتغير الجنس.	58
7	المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة (ثانوية، متوسطة، ابتدائية).	59
8	تحليل التباين الأحادي لايجاد دلالة الفروق لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة.	59
9	المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، واختبار (- <i>t</i> -)	60

	test)، تبعاً لمتغير الجنس.	
61	المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدارة الامرکزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة ( ثانوية، متوسطة، ابتدائية).	10
62	تحليل التباين الأحادي لايجاد دلالة الفروق لدرجة تطبيق الإدارة الامرکزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة.	11
62	اختبار شيفية للفروق تطبيق الإدارة الامرکزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير المدرسة.	12

الصفحة	المحتوى	رقم الملحق
81	ملحق الاستبانة بصورتها الأولية.	1
86	ملحق قائمة بأسماء المحكمين.	2
87	ملحق الاستبانة بصورتها النهائية.	3
92	ملحق كتاب تسهيل مهمة موجه من جامعة الشرق الأوسط إلى وزارة التربية في الكويت.	4
93	ملحق كتاب تسهيل مهمة موجه من وزارة التربية إلى مدير عام منطقة الظهراء التعليمية.	5
94	ملحق كتاب تسهيل مهمة موجه من وزارة التربية إلى مدير عام منطقة الاحمدي التعليمية.	6
95	ملحق كتاب تسهيل مهمة موجه من وزارة التربية إلى مدير عام منطقة الفروانية التعليمية.	7
96	ملحق كتاب تسهيل مهمة من وزارة التربية والتعليم في الكويت موجه إلى مديرية المنطقة التعليمية في حولي.	8
97	ملحق كتاب تسهيل مهمة من وزارة التربية والتعليم في الكويت موجه إلى مديرية المنطقة التعليمية في مبارك الكبير.	9
98	ملحق كتاب تسهيل مهمة من وزارة التربية والتعليم في الكويت موجه إلى مديرية المنطقة التعليمية في العاصمة.	10

"درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس"

إعداد

الطالب رداد مرزوق المطيري

إشراف:

أ. د. عباس عبد مهدي الشريفي

### الملخص

هدفت هذه الدراسة تعرُّف درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس، ولتحقيق هدف الدراسة، تم اختيار عينة الدراسة بالطريقة الطبقية العشوائية النسبية من مجتمع الدراسة بلغ عدد أفرادها (234) مديرًا ومديرة، ولجمع البيانات تم استخدام إستبانة طورها الباحث وقد تم التأكد من صدقها وثباتها.

وأظهرت نتائج الدراسة أن درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس كانت مرتفعة بمتوسط حسابي (3.79) وانحراف معياري (0.42)، بينما كانت درجة تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت متوسطة من وجهة نظر مدير المدارس بمتوسط حسابي (3.41) وانحراف معياري (0.18)، كما أظهرت وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تتبعاً لمتغير الجنس، ولصالح الإناث، وعدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تتبعاً لمستوى المدرسة، وأشارت النتائج وجود إلى فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى

ل

( $\alpha \leq 0.05$ ) لدرجة تطبيق الإدارة الامرکزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت،

تبعاً لمتغير الجنس، ولصالح الذكور، ووجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى

( $\alpha \leq 0.05$ ) في تطبيق الإدارة الامرکزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً

لمستوى المدرسة، ولصالح فئة (ابتدائية) وفئة (متوسطة) عند مقارنتها مع فئة (ثانوية).

**Degree of applying centralized and decentralized administration in  
the educational districts in the State Kuwait from the school  
principals' point of view**

by

**Raddad M.Al- Mutairi**

**Supervised by**

**Professor Abbas A.M. AL- Sharifi**

**Abstract**

This study aimed at identifying the degree of applying centralized and decentralized administration in the educational districts in the State of Kuwait, as perceived by school managers. And for answering the aim of the study, a proportional stratified random sample consisted of (234) male and female school principals were drawn from the population of the study. A questionnaire developed by the researcher was used to collect data. Its validity and reliability were assured.

The findings of the study showed that, the degree of applying centralized administration in the education districts in the State of Kuwait was high from school principals point of view. The mean was (3.79) with a standard deviation of (0.42). while the degree of applying decentralized administration , in the education districts, in the State of the Kuwait was medium, from school principals point of view the means was (3.41) with a standard deviation of (0.18).

The findings showed also, that there was a significant difference at  $\alpha \leq 0.05$  in the degree of applying centralized administration. In the educational districts in the State of Kuwait, attributed to gender variable, in

◦

favor of female principals. But, there were no significant differences at ( $\alpha \leq 0.05$ ) in the degree of applying centralized administration, in the educational districts in the State of Kuwait, attributed to school level variable .

The finding indicated that there was a significant difference at ( $\alpha \leq 0.05$ )in the degree of applying decentralized administration, in the educational districts in the state of Kuwait, attributed to gender variable, in the favor of male principals.

Finally ,there were signification differences at ( $\alpha \leq 0.05$ ) in the degree of applying decentralized administration in the educational districts in the State of Kuwait attributed to school level variable, in favor of elementary and intermediate school.

## الفصل الأول

### خلفية الدراسة

## الفصل الأول

### خلفية الدراسة

**تمهيد:**

ترزید الاهتمام في العصر الحاضر بالإدارة بصورة عامة بسبب تضخم أجهزة الدولة وتعقدها وتشابكها، وتشكل المؤسسة التربوية واحدة من أضخم المنظمات التي تحتاج إلى عناية إدارية سليمة لما تضطلع به من مسؤوليات في بناء جيل المستقبل والنهوض بالأمة وحضارتها، والكويت كغيرها من الدول التي تتشد التقدم والازدهار تسعى لبناء نظام تعليمي يرقى إلى مستوى المسؤوليات المنوطة به، لذا توجهت الأنظار لتأكد على التنظيم الإداري والهيكل التنظيمية في الإدارة التربوية، للتمكن من استيعاب الانتشار الكمي للتعليم، ولتحسين نوعية الخدمة المقدمة للمستفيدين.

وتعد المركزية واللامركزية اتجاهين مختلفين من أنماط الإدارة، ولا يمكن النظر إلى أي منها على أنها مقبولة تماماً أو غير مقبولة كلّياً بل لكل منها سلبيات ويجابيات، والمركزية في التربية تعني تركيز السلطة في أعلى مستوى إداري تربوي في الدولة فيما يتعلق بوضع السياسة التربوية وتنفيذها، بينما تعني اللامركزية تفويض إدارة خدمات تربوية محددة إلى المستويات الإدارية التربوية الأدنى مع منحها درجة من المقدرة على التصرف واتخاذ القرار (البشاير، 1991).

ويشير مصطلحا الإدارة المركزية والإدارة اللامركزية في التربية إلى درجة تفويض السلطة من المستويات الإدارية الأعلى إلى المستويات الإدارية الأدنى (حسان والعجمي، 2010)، فالمركزية تقوم على مجموعة من الأركان من أهمها: تركيز السلطة وبذلك تنفرد وزارة التربية بالإشراف على التعليم ووحدتها، وإصدار جميع القرارات سواء على المستوى

القومي أم المحلي، والتدرج الهرمي في تكون السلم الإداري لوزارة التربية من درجات، تبدأ بقاعدة عريضة للمعلمين، وتصاعد حتى تنتهي إلى أعلى درجة في السلم التي تكون مسؤولةة الوزارة ممثلة بوزير التربية، إذ تصدر وزارة التربية القواعد والضوابط المحددة للتصرفات المختلفة الواجب القيام بها من قبل الوحدات والوظائف المختلفة (أبو عطية، 2009).

أما اللامركزية فهي مرتبطة بالإدارة الذاتية، وللإدارة الذاتية سبل تفعيل مثل تشجيع السكان على المشاركة في صنع القرارات والمبادرة والإبداع، ولكن قبل ذلك يجب أن يتقبلوا مبدأ المشاركة، وأن يشارك المعلمون وغير المعلمين في المدرسة بشكل منظم في العملية التربوية ضمن الهيكلية الإدارية اللامركزية، لتصبح إدارة المدرسة ذاتية منضبطة (Gustavo, 1999). لأن تحويل الإدارة المدرسية إلى مدخل الإدارة الذاتية يعد مدخلاً لتطوير الإدارة المدرسية، فتصبح النظرة إلى المدرسة على أنها الوحدة الأساسية لاتخاذ القرار لكل ما يخص العملية التعليمية فيها ويعتمد التطوير الفعال على مشاركة كل الأعضاء المعنيين في المدرسة، فالإدارة الذاتية للمدرسة بتأكيدها على اللامركزية والتقويض الإداري، تحقق أهدافاً متعددة للمدرسة من خلال الانفتاح والتعاون المتبادل مع أعضاء المجتمع المحلي المهتمين بقضايا التعليم (المسيري، 2013).

ولا يعني النظام المركزي في التربية إناطة جميع المسؤوليات بشخص واحد مهما كانت إمكاناته ومقدراته، كما لا يعني النظام اللامركزي تقويض السلطات والصلاحيات كافة إلى السلطات المحلية والعاملين في المستويات الإدارية الأدنى، ولكي تتحقق الإدارة التربوية مهماتها لا بد من الجمع بين النظميين المركزي واللامركزي وعلى وفق متطلبات

الموقف والظروف المحيطة بالعمل من أجل ضمان تحقيق الأهداف التربوية بما يوفر قدرًا مناسباً من الوقت والمال والجهد (السعود، 2009).

وتوفر اللامركزية الاستجابة السريعة الشاملة لحاجات المنتفعين بالخدمة، والمرونة وسرعة الانجاز وتحقيق الإنقاذ في العمل وتشجيع التدريب ونمو الخبرات الفنية، وتوليد القناعة الذاتية، والتحفيز الذاتي لدى العاملين، وتنمية علاقات المدرسة بالمجتمع (البشائرية، 1991)، وعندما يتم تناول اللامركزية لا بد من التمييز بين نوعين أساسيين من اللامركزية، النوع الأول يرتبط بعملية إصدار القرارات، وتقويض السلطات، والنوع الثاني يرتبط بالتوزيع الجغرافي للوحدات التي تتكون منها المنظمة، واللامركزية بشكل عام توسيع نطاق الوظائف، وتتصبح لا مناص منها عندما تكون المؤسسة فروع كثيرة منتشرة على رقعة جغرافية كبيرة يتعدى توفير الاتصال السريع الفعال بينها وبين المركز الرئيس (أمين، 2007).

وتعمل المؤسسات التربوية في ظل النظام الإداري المركزي تحت رقابة جهاز مركزي، وهذا الجهاز عبارة عن تنظيم للسلطة يمارس صلاحياته عن طريق اتخاذ القرارات وتعتميمها على جميع الأنظمة الفاعلة، وتقع السلطة والمسؤولية في اتخاذ القرارات على عائق أعلى سلطة في المنظمة مثل وزير التربية، ولا يحق للمؤسسين التربويين في الأقاليم والمحافظات اتخاذ قرارات فردية، وتكون وظيفة السلطات التعليمية والتربوية في الأقاليم والمحافظات تطبيق قرارات الوزارة، وتشترط القرارات التي تتخذها هذه السلطات بموافقة الوزارة وإلا تعد لاغية (هوانه ونقى، 1994).

إن مفهومي الإدارة المركزية والإدارة اللامركزية في التربية يمكن أن يكونا مفهوماً متداخلاً إلى أقصى درجة، فهو لا ينبع بكمية السلطة ولكن بنوعها، وهذا المفهوم لا يتقرر

بصورة مطلقة بحيث يمكن التسليم بوجود إدارة مركزية وإدارة لا مركزية في التربية ( العجمي، 2010).

ولقد تطورت إدارة التربية والتعليم عبر تاريخها الطويل حتى صارت على ما هي عليه اليوم إذ تنقسم إلى نمطين إثنين رئيسين متناقضين هما الإدارة المركزية والإدارة اللامركزية، والمطلوب هو توضيح كيف يمكن أن تتم المشاركة بين السلطات والهيئات المركزية والمحلية (أمين، 2007).

وأصبح التحول من المركزية إلى اللامركزية في الدول النامية ضرورة حتمية في ظل التغييرات العالمية الجديدة ويرجع ذلك إلى اتخاذ بعض الدول التحول إلى اللامركزية وسيلة لنشر التعليم ومواكبة الثورات التكنولوجية والمعلوماتية والاتصالات، ولتحسين الأداء الحكومي من خلال تخفيف الأعباء عن السلطة المركزية، ونقل العبء المالي الخاص بالعملية التعليمية من الإدارات التعليمية المركزية إلى القطاع الخاص، وزيادة كفاءة الموارد التعليمية وفاعليتها من خلال تقليل الإجراءات البيروقراطية الجامدة (حسين وشعlan، 2008).

كما أن طابع الإدارة المركزية يغلب على الدول النامية، إذ تقل أو تتعدم المشاركة المحلية وبذلك يقضي على المحاولات الابتكارية المحلية، وتتعدم مشاركة الأهالي في دراسة المشكلات التربوية والتعليمية ومحاولة حلها، وتبني حواجز ما بين المدرسة والمجتمع المحلي، بينما يعد التعليم من الخدمات العامة التي ينبغي أن تتلاءم مع الواقع المحلي حتى يستطيع التجاوب مع التطورات الجديدة والمجتمعات المحلية هي التي تستطيع التعرف إلى مشكلاتها وتوجيه العناية لحلها بسرعة لا توافر في النظام المركزي وإنما توافر في النظام اللامركزي الذي يعتمد على التعاون بين السلطة المركزية والجماعات والهيئات المحلية وفي ذلك مراعاة للاختلاف والتوع

بين الإمكانيات والطاقات المتاحة لكل إقليم على حدة وفي إطار ذلك يمكن للنظام أن يحقق أهدافه المرغوب فيها ( العجمي، 2010).

ولقد توجه العالم نحو الإدارة الالامركزية في التعليم مع بدايات القرن الحادي والعشرين، ولكن هذا لا يعني أن المركزية في التعليم شرٌّ تمامًا، إذ أخذت بعض الدول بحكم تركيبتها السياسية والإدارية وأيديولوجيتها بمبدأً مركزية التخطيط ولا مركزية التنفيذ بحيث لم تترك للقواعد والمستويات الإجرائية فرصة تذكر في تصميم الخطط التربوية ( مصطفى، 2007).

ففي الكويت اتجهت وزارة التربية فيها إلى الأخذ بمبدأ المركزية في التخطيط واللامركزية في التنفيذ، وهذا يعني توزيع المسؤوليات بين الجهاز المركزي (ديوان عام الوزارة)، وفروعه الالامركزية (المناطق التعليمية) بحيث يقتصر دور الجهاز المركزي على التخطيط والتوجيه والإشراف والمتابعة، بينما يتسع دور الأجهزة الالامركزية ليشمل معظم الجوانب التنفيذية للحركة التربوية من خلال المدارس، وذلك لتطوير التنظيمات القائمة، وارتقاء أساليب أداء العمل، وضمان قرب الإدارة الفعلية من موقع العمل المختلفة (وزارة التربية، 1993).

ومع بدايات القرن الحادي والعشرين ازداد التوجه في الميدان التربوي نحو الالامركزية ونقل السلطة وتقويضها، وإعطاء استقلالية أكبر للمدرسة، وإناطة مزيد من الصالحيات بمدير المدرسة، وذلك لتحسين جودة التعليم والارتقاء به وخفض تكاليفه، وإشراك المجتمع المحلي في العملية التعليمية. واتخذ هذا التوجه مسميات مختلفة كالإصلاح الإداري المتمركز حول المدرسة كما في كندا والولايات المتحدة الأمريكية، والإدارة المتمركزة في موقع المدرسة كما في بريطانيا، والمدارس المدارسة ذاتياً ونقل السلطة كما في استراليا، وكل

هذه المسميات تصف نظاماً إدارياً للتعليم يعزز ذاتية الأعضاء في موقع العمل من خلال إيجاد الظروف المناسبة للمشاركة الفعالة، والتحسين، والتنمية المهنية المستدامة ( حسين وشعلان، .(2008

وزارة التربية في الكويت تواجه عملية تطوير تربوية حتمية تفرض عليها دراسة الهيكل التنظيمية التربوية وتطويرها، وفعلياً قامت دولة الكويت بتغيير تنظيمها ووضع هيكل جديدة تتماشى والنهضة الحضارية الحديثة، فأنشأت ست مناطق تعليمية في ست محافظات تدار كل منها من مدير المنطقة التعليمية في محاولة لإحداث التوازن أو التحول إلى اللامركزية الإدارية، مع ضمان التنسيق بين هذه المناطق والوزارة، إذ ترتبط هذه المناطق التعليمية بالوكلاء المساعدين في الوزارة، والذين يرتبطون بوكيل الوزارة المرتبط بدوره بالوزير مباشرة، ومن هنا يمكن القول إن التغيير أمر حتمي يفرض على الكويت تطوير هيكلها التنظيمية لمحاولة الإفادة من مزايا كل من المركزية، اللامركزية وتجنب سلبياتها، ولذلك فقد تبنت وزارة التربية في الكويت اتجاهها تمثل في الأخذ بمبدأ مركزية التخطيط ولا مركزية التنفيذ، ولتطبيقه تم إنشاء المناطق التعليمية الست، مع مراعاة التدرج في التطبيق لإعداد المسؤولين القادرين على التنفيذ، وإعطاء الفرصة الكافية للأجهزة المركزية لإعادة تنظيم هيكلها الإداري بما يتاسب والواقع الجديد (وزارة التربية، 1993).

لقد أكدت الرؤية الوطنية لتطوير المنظومة التعليمية على ضرورة الاتجاه نحو اللامركزية كأحد العناصر الأساسية للسياسة التعليمية المقترحة إذ أن هذا التوجه يتطلب تقویضا ولو جزئياً من السلطة المركزية والمناطق التعليمية واختصار خط السلطة ونقل اللامركزية

تدريجياً للمدرسة والمعلم وتوزيع بعض الاختصاصات في الإدارة المدرسية (وزارة التربية، 1999).

لذا تطلب الواقع المتتطور وجود هيكل تنظيمي يواكب متطلبات العصر ويتفاعل معها، وانطلاقاً من أهمية المركزية واللامركزية كقضية تنظيمية إدارية، وأهميتها في تطوير المؤسسة التربوية الكويتية جاءت هذه الدراسة للوقوف على درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في من وجهة نظر مدير المدارس.

#### **مشكلة الدراسة:**

تُعد الكويت إحدى الدول النامية وهي ليست بمنأى عن الجدل والصراع حول استخدام الإدارة المركزية أو الإدارة اللامركزية في التعليم، وانعكاسات ذلك على المدرسة ومخرجاتها، ومع بداية الألفية الثالثة إزدادت الصيحات المنادية في الميدان التربوي في الكويت بالتوجه نحو الإدارة اللامركزية في التعليم من خلال تقويض المزيد من الصالحيات لمدير المدرسة، وذلك لتحسين جودة التعليم والارتقاء به، وفي ضوء سرعة التغيير والتبديل في الهيكل التنظيمية للوزارات المختلفة، وكون الباحث يعمل معلماً في وزارة التربية في الكويت لاحظ ما يمكن أن يؤديه النظام الإداري المناسب في تحسين جودة التعليم والارتقاء به لا سيما أن الكويت تسعى جاهدة إلى التقدم والازدهار، لذا تبلورت فكرة إجراء هذه الدراسة للوقوف على درجة تطبيق الإدارة المركزية والإدارة اللامركزية في مديريات المناطق التعليمية في الكويت.

**هدف الدراسة وأسئلتها:** هدفت الدراسة الحالية إلى تعرف درجة تطبيق الإدارة المركزية

واللامركزية في مديريات المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس،

وذلك من خلال الإجابة عن الأسئلة الآتية:

1. ما درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر  
مديري المدارس؟

2. ما درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر  
مديري المدارس؟

3. هل توجد فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في درجة تطبيق الإدارة  
المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس تعزى  
لمتغيرات مستوى المدرسة (ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، و الجنس المدير (ذكور، إناث)؟

4. هل توجد فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في درجة تطبيق الإدارة  
اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس تعزى  
لمتغيرات مستوى المدرسة (ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، و الجنس المدير (ذكور، إناث)؟

**أهمية الدراسة:**

تأتي أهمية هذه الدراسة من جملة اعتبارات نظرية وعملية منها:

**الأهمية النظرية:**

- أهمية إثراء الجانب النظري المتعلق بالمركزية واللامركزية، إذ يأمل الباحث أن تسهم هذه  
الدراسة في إثراء المكتبة العربية بالدراسات المتعلقة بهذا المجال.

- أهمية التعرف إلى المركزية واللامركزية في المؤسسة التربوية الكويتية.

#### الأهمية العملية:

- يُؤمَل أن تسهم هذه الدراسة في تقديم العون لصناعة القرار في الكويت في التعرف إلى المركزية واللامركزية في المؤسسة التربوية الكويتية، بحيث تكون عوناً لهم في اتخاذ القرارات المناسبة للارتفاع بالعملية التعليمية التعلمية.

- يُؤمَل أن تفيد نتائج الدراسة القادة الإداريين في مديريات المناطق التعليمية من خلال تعرف درجة الممارسة لكلا النوعين من الادارة (المركزية واللامركزية).

- يتوقع أن تفيد نتائج الدراسة مديرى المدارس ومديراتها في المستويات الثلاثة (الابتدائية، المتوسطة، الثانوية) من خلال تعرفهم أي النظامين (المركزي واللامركزي) هو الذي يستخدم أكثر في مديريات المناطق التعليمية.

- يُؤمَل أن تفيد نتائج الدراسة وزارة التربية بتنظيم دورات تدريبية للإداريين العاملين في المناطق التعليمية وإدارات المدارس تؤكد أهمية المركزية واللامركزية في العمل الإداري التربوي.

#### تعريف المصطلحات:

اشتملت الدراسة على بعض المصطلحات التي عرفت مفاهيمياً وإجرائياً وكما يأتي:

##### - المركزية (Centralization):

تعني المركزية في الإدارة التربوية "الاحتفاظ بسلطة اتخاذ القرارات أي الاختيار النهائي لرأي معين من بين أبدال من الآراء المعروضة من الإدارة العليا بحيث لا يتاح لباقي

الإدارات حرية التصرف إلا بعد موافقة هذه الإدارة بهدف تسيير التعليم ليحقق ايدولوجية معينة" (العجمي، 2010، ص 73).

وتعرف المركزية إجرائياً بأنها العلامة التي يحصل عليها أفراد عينة الدراسة من المديرين والمديرات من خلال إجاباتهم عن فقرات الاستبانة المتعلقة بالمركزية المستخدمة في هذه الدراسة.

**- اللامركزية (Decentralization):** "عرفت اللامركزية بأنها عملية نقل الصلاحيات من مستويات اتخاذ القرار المركزية إلى مستويات تقديم الخدمة، ولها أربعة مداخل هي توزيع السلطة، وتفويض السلطة، ونقل السلطة، والشخصنة" (حسين وشعلان، 2007، ص 15).

وتعرف اللامركزية إجرائياً بأنها العلامة التي يحصل أفراد عينة الدراسة من المديرين والمديرات من خلال إجاباتهم عن فقرات الاستبانة المتعلقة باللامركزية المعتمدة في الدراسة الحالية.

**- المناطق التعليمية:** هي المديريات المعنية بالإشراف على النواحي التنفيذية والإجرائية للتعليم في المدارس التابعة لها، والتي تخضع لإشراف وزارة التربية.

وتعرف المناطق التعليمية إجرائياً بالمناطق التعليمية الست في الكويت وهي: المنطقة التعليمية للعاصمة، المنطقة التعليمية لحولي، المنطقة التعليمية للفروانية، المنطقة التعليمية للجهراء، المنطقة التعليمية للأحمدي، المنطقة التعليمية لمبارك الكبير.

حدود الدراسة:

اقتصرت هذه الدراسة على مديرى المدارس الابتدائية والمتوسطة والثانوية ومديرياتها العاملين في المناطق التعليمية السنتين في دولة الكويت خلال العام الدراسي 2013/2014.

#### **محدودات الدراسة:**

تحدد نتائج هذه الدراسة بدرجة صدق الأداة وثباتها، وأمانة المستجيبين وموضوعيتهم، وان تعميم هذه النتائج لا يتم إلا على المجتمع الذي سُحب منه عينة الدراسة.

## الفصل الثاني

### الأدب النظري والدراسات السابقة ذات الصلة

## الفصل الثاني

### الأدب النظري والدراسات السابقة ذات الصلة

تضمن هذا الفصل عرضاً للأدب النظري والدراسات السابقة ذات الصلة وعلى النحو الآتي:

**أولاً: الأدب النظري**

تناول الأدب النظري موضوعات تتعلق بالمركزية واللامركزية من حيث المفهوم لكل منها، ومقوماتها، وأركانها، وأسبابها، وفوائدها، وعيوبها وكما يأتي:

**مقدمة:**

تسعى الإدارة التربوية إلى تهيئة الجو المناسب للتخطيط، وتحديد الأهداف، و اختيار السبل الكفيلة بتحقيقها، ومن ثم تقويم تحققها، لذا يمكن القول انه كلما كانت النظرة إلى الإدارة التربوية قائمة على أساس التقدير الصحيح لمبادئ الإدارة التربوية الحديثة بقدر ما تؤدي ذلك إلى زيادة الكفاءة الإدارية، لذا تحتاج الإدارة إلى المرونة وحرية الحركة، وتقويض السلطة أو تحديدها وفقاً لمقتضيات الموقف (نشوان، 1997).

أن ما يلزم أحياناً بإتباع المركزية، أو اللامركزية هو طبيعة بعض النشاطات التنظيمية إذ أن بعضها يكون أكثر مركزية من بعضها الآخر فعلى سبيل المثال، يندر أن تستخدم اللامركزية مع الوظائف المالية أو الوظائف القانونية، لأنها تتطلب رقابة شديدة وتنسيقًا عالياً، في حين تكون وظائف المبيعات والأفراد في الغالب لامركزية؛ لأنها حدثت في ضوء حاجات المستهلك والموظف وإن الإداريين في المستوى التنظيمي الأدنى، غالباً ما يكونون قادرين على اتخاذ قرارات فاعلة في مجال عملهم (السعود، 2009).

لقد تم تبني التوجه اللامركزي في الخدمات التربوية بنجاح في عدة دول من العالم خلال العقود الآخرين من القرن المنصرم، إذ يقوم هذا التوجه على مبادئ صنع القرارات

الإدارية في المستويات الإدارية القاعدية في البنية التنظيمية، كلما كان ذلك ممكناً، ووضع المخصصات المالية لدى الجهات التي ستقوم بالعمل اللازم المتعلقة بهذه المخصصات، أي وضعها تحت تصرف العاملين المقتربين على صرفها بالطريقة المناسبة لتحسين الخدمة التربوية وتوفير التدريب اللازم (الفرح، 2010).

#### **مفهوم الإدارة المركزية في التعليم:**

تعني الإدارة المركزية في التعليم نقل مسؤولية توفير التعليم من المستوى الإداري المركزي إلى المستويات الإقليمية أو المحلية من الناحية التقنية في حين تحفظ الحكومة المركزية بالسلطة الكاملة، ويشار إليها عادة باسم استقلال المدارس، أو المدارس المدارة ذاتياً، وهذا يعزز تحمل المسؤوليات وصناعة القرار على المستوى المحلي (Unesco, 2012).

كما تعني هذه الإدارة أن تتفرد بالإشراف على التعليم إدارة أو هيئة أو سلطة واحدة تسيطر عليه وتوجهه الوجهة التي تراها مناسبة وفق تصورها من غير أن تشاركها في ذلك أية جهة أخرى، وتكون لهذه الإدارة المركزية فروع في الأقاليم المحلية، ولكن لا تمتلك هذه الفروع سلطة اتخاذ القرار من غير الرجوع إلى السلطة المركزية (أمين، 2007). أي إن تطبيق المركزية في التعليم يعني المساواة والتوزيع العادل للخدمات التعليمية في جميع مناطق المجتمع (العمجي، 2010).

وهناك بعض المهام التي يفضل أن تتطابق بالمستوى الإداري المركزي إذ تعد عمليات كبرى تهم الدولة بأسرها مثل تخطيط المناهج وتصميمها وتطويرها، وإجراء بحوث شاملة من نوع معين تتجاوز حدود المنطقة المحلية أو الإقليمية في الدولة، وإجراء عمليات شراء لبعض السلع والخدمات قد تفوق مستوى الإمكانيات المحلية، وإجراء عمليات فحص وتقدير شاملة تمس الدولة بأسرها (Healey & Crouch, 2012).

## النظام التربوي في الكويت:

يتكون النظام التربوي العام (ما قبل الجامعي) من أربع مراحل أساسية هي: رياض الأطفال (سنتان)، المرحلة الابتدائية (خمس سنوات)، المرحلة المتوسطة (أربع سنوات)، المرحلة الثانوية (ثلاث سنوات). وتشرف على هذه المراحل المناطق التعليمية السبعة وهي: المنطقة التعليمية للعاصمة، المنطقة التعليمية لحولي، المنطقة التعليمية للفروانية، المنطقة التعليمية للجهراء، المنطقة التعليمية للأحمدي، المنطقة التعليمية لمبارك الكبير، وتبيّن إحصائيات العام الدراسي 2007/2008 أن عدد التلاميذ المنتسبين إلى المراحل التعليمية الأربع بلغ (343416) تلميذاً موزعين على (13195) فصلاً في (742) مدرسة يشرف عليهم (44906) معلماً ومعلمة (وزارة التربية، 2009).

وتقوم وزارة التربية بالإشراف على النظام التعليمي بكافة جوانبه، من خلال البناء التنظيمي لوزارة التربية الذي يتتألف من مكتب الوزير ومكتب الوكيل إضافة إلى عشرة قطاعات عمل رئيسية يرأس كل منها وكيل مساعد، ويشرف الوزير على التكوينات الإدارية وهي: (وكيل الوزارة، مجلس الوكلا، المجلس الأعلى للتعليم، اللجنة الوطنية الكويتية للتربية والعلوم والثقافة، الأمانة العامة للمجلس والأمانة العامة للجنة الوطنية، إدارة العلاقات العامة والإعلام التربوية، ومكتب الوزير)، ويشرف وكيل الوزارة مباشرة على (إدارة الشؤون القانونية، قسم المتابعة الفنية، مكتب الوكيل). ويقوم بمساعدة وكيل الوزارة عشرة من الوكلا المساعدين لإدارة مختلف الإدارات التي تقع في مجال اختصاصه، وتقوم الوزارة بالإشراف على المناطق التعليمية في الكويت التي تقوم بدورها بالإشراف على النواحي التنفيذية والإجرائية للتعليم في المدارس التابعة لها، وقد بدأ العمل في هذه المناطق في عام 1982 وذلك تحقيقاً لمبدأ اللامركزية في التعليم (وزارة التربية، 2006).

## أسباب تطبيق الإدارة المركزية:

من أسباب تطبيق الإدارة المركزية هو الحاجة إلى توحيد القرارات والإجراءات تجاه المواقف المشابهة، وصغر حجم المشروع بدرجة تمكن الرئيس الأعلى من معرفة كل مجريات الأمور، حيث يسهل عليه اتخاذ القرار بأسرع وقت ممكن، وضعف خبرة الكادر في المؤسسة بحيث لا يطمئن الرئيس لتفويض السلطة لهم للبت في الأمور، وإذا كانت الأعمال التي يقوم بها الأتباع نمطية متكررة فإنه يسهل صياغة القرارات لهم مسبقاً، ووجود بعض الأعمال التي تتطلب المتابعة من الرئيس الأعلى مباشرة (حسان، والعجمي، 2010).

وهناك بعض المهام التي يجب أن لا تناط بالمستوى الإداري المركزي إذ يعتقد أنها عمليات يجب أن تتفذ على المستوى المحلي أو على مستوى المدرسة مثل شراء المدرسة ما تحتاجه، وليس ما ترى الإدارة المركزية أن المدرسة تحتاج إليه، وذلك لضمان الحصول على ما تحتاجه المدرسة حقاً، (Healey & Crouch, 2012).

وتعمل بعض الدول تبنيها للإدارة المركزية في رغبتها بتجنب انفراد بعض الأقاليم بمواردها الطبيعية، وتعزيز الإلقاء منها على المستوى القومي، وتنفيذ خطط التنمية الشاملة، والإلقاء من التقنيات الحديثة في عملية الاتصال، وسرعة إيصال القرارات والتعليمات إلى الوحدات الإدارية، وتدني مستوى الكفاءة لدى العاملين في الوحدات الإدارية (أبو عطية، 2009).

كما تتمثل أسباب تبني المركزية برغبة الإداري في مباشرة السلطة بنفسه نظراً لحبه لها، وعدم تقته في مساعديه، والرغبة في إدارة المنظمة بصورة موحدة متكاملة؛ حتى لا يحدث نزاع أو تضارب بين الممارسين للسلطة من خلال الأسلوب اللامركزي، والرغبة في تركيز السلطة لمواجهة الجماعات المختلفة داخل المنظمة وخارجها (سيد، 2009).

### **فوائد الإدارة المركزية:**

على الرغم من أن تطبيق المركزية وفوائدها متقاوتة وليس بالضرورة أن تتجه دائماً في تحسين نوعية التعليم إلا أنها تبقى أداة مهمة في إصلاح التعليم في البلدان النامية والصناعية على حد سواء، لأنها تدفع عجلة التنمية الاقتصادية من خلال تحديث المؤسسات، وزيادة كفاءة الإدارات على المستويات المحلية والإقليمية، وإعادة تخصيص المسؤولية المالية من المركز إلى الأقاليم، وتعزيز السيطرة المحلية، وتوزيع مراكز القوى مثل نقابة المعلمين، وتعزيز جودة تقديم الخدمات (Weidman & Jurand, 2012).

وتتكلف الإدارة المركزية بجميع النفقات التعليمية، كما يحدث تشابه عام في كافة مدخلات العملية التعليمية (المبني، والأثاث، والمعدات، والمناهج، وطرائق التدريس، والكتب) ولتشابه المدخلات تتشابه المخرجات وهم الطلبة، ويتشابه إعداد المعلمين إذ يكونوا على مستوى متقارب من حيث الكفاية، وتتوفر لهم شعوراً بالطمأنينة على أوضاعهم، ويحقق النظام المركزي اقتصاداً كبيراً في الإنفاق في التعليم (العجمي، 2010)

### **عيوب الإدارة المركزية:**

أشار هوانة وتنقي (1994) إلى أن الإدارة المركزية لا تشجع على الابتكار وروح المبادرة لدى الأفراد في اتخاذ القرارات وتحمل المسؤولية، ويتصرف النظام بالجمود من حيث الأخذ بالاقتراحات وإحداث التغييرات التي تصطدم بالبيروقراطية والروتين الم الممل، وانشغال القياديين في السلطة المركزية بأمور ثانوية على حساب الموضوعات الحيوية والرئيسة، والحلولة في كثير من الأحيان من اتخاذ القرارات المناسبة لطبيعة الأقاليم والمحافظات وظروفها مما يؤدي إلى الفشل في تحقيق الأهداف المنشودة .

وتولد المركزية نمطًا موحدًا من الخدمات التعليمية والأفراد، وتضع سياسات ونظم موحدة تسرى على جميع العاملين في النظام التعليمي، وتؤدي أيضًا إلى زيادة الروتين والبطء في اتخاذ القرارات، وعدم تكوين صف ثان أو تتميم طبقة بديلة من متخذي القرارات (أبو عطية، 2009).

وينسب إلى المركزية أيضًا أنها لا تشجع الحكم الذاتي وبذلك تقضي على المحاولات الابتكارية المحلية، ويوضح هذا العيب بجلاء في الدول التي تتباين أقاليمها في الظروف الاجتماعية والثقافية السائدة والتي يهمها إفساح الطريق أمام القادة المحليين لكي يأخذوا فرصهم كاملة في توجيه العمليات التعليمية، وأن المدخلات التعليمية في النظام المركزي لا تهدف إلى التنوع، والمركزية في إدارة التعليم تعطل عمليات اتخاذ القرارات وتحول بين سلطات الأقاليم وبين اتخاذ القرارات التي تناسب ظروفها وتخدم أهدافها بشكل أكثر فاعلية، فضلًا عن ضعف العلاقة بين المدرسة والبيئة إذ ينظر الناس في النظام المركزي إلى المدرسة نظرتهم لمؤسسة تملكها الدولة ولا شأن لهم في وضع أهدافها وسياساتها وتحطيم العمل لها (أمين، 2007).

## مفهوم الإدارة الالامركزية:

إن الالامركزية في الإدارة التربوية هي عبارة عن تنظيم إداري يمنح المناطق التعليمية- ممثلة بمندوبات التربية في المحافظات- جميع أو بعض السلطات التي يمارسها الإداريون، في قمة الهرم الإداري ممثلاً بالوزارة، ويكون التخطيط ورسم السياسة التربوية من مسؤوليات مديرات التربية، وأحياناً المدارس نفسها من غير تدخل من السلطة المركزية لأن السلطات التربوية المحلية هي المخولة بالإشراف على التعليم في ضوء الصالحيات الممنوحة لها (السعود، 2009).

وتأخذ الالامركزية أنماطاً عديدة وتخالف باختلاف المستوى الذي ستمرر له الحكومة: القرارات ونوعية القرارات والتنظيمات الالامركزية، وهناك ثلاثة أنماط لالامركزية التعليم هي: الالامركزية السياسية التي تتعلق بتوفير درجة أعلى من الديمقراطية على المستويات المحلية ولضمان درجة عالية من المشاركة المجتمعية في صنع القرار، والالامركزية الإدارية التي تنقل سلطة اتخاذ القرار إلى مستويات أدنى في السلم الإداري من أجل الاستجابة لاحتياجات القاعدة العريضة من المواطنين والالامركزية المالية التي تمنح صالحيات أكبر في جمع الأموال وإنفاقها بما يحقق استخداماً أفضل للموارد (حسين و شعلان، 2008).

ويقوم نظام الالامركزية في الإدارة التربوية على أساس وجود مصالح محلية مشتركة في حدود الوظيفة التربوية في تطوير العملية التعليمية يستلزم إدارتها وتنفيذها ذاتياً ويتطلب الاعتراف بالشخصية القانونية للوحدة الإقليمية (المديرية) والوحدات الأخرى التابعة لها (المدرسة) وخضوع هذه الوحدات لرقابة السلطة المركزية (وزارة التربية والتعليم)، ويشتمل هذا المفهوم على الاعتراف بالاستقلال الذاتي لمديرات التربية والتعليم والوحدات التابعة لها،

ووجود مصالح محلية في حدود الوظيفة الإدارية التربوية تمس المجتمع وتنطلب إشراكه في القرارات التربوية، وجود سلطة مركزية تمارس الرقابة على المديريات والوحدات التابعة لها والمدارة ذاتياً (أبو ناصر، 2008).

ويمكن أن تعني اللامركزية تقويض المسؤوليات الإدارية والمالية إلى مستويات أخرى على مستوى المحافظة أو اللواء، علماً بأنه في كثير من أقطار العالم يمتد التقويض إلى مستويات أبعد، إذ يصل إلى المدارس المعنية وعادة ما يسمى ذلك بالإدارة المحلية المدرسية (الفرح، 2010). إذ يعد تقويض السلطة من الأمور الضرورية في عملية التنظيم ويجب على المدير القيام بالتفويض لأسباب عديدة؛ إذ قد تكون المهام الموكلة إلى المدير تفوق مقدراته الشخصية لإنجازها كلها مجتمعة، كما تهيئ عملية تقويض السلطة الفرصة لإيجاد مديرين جدد قادرين على القيام بالأعباء الإدارية في حال تغيب المدير الفعلي لأي سبب، لذا فتفويض السلطة يعد عنصراً فعالاً في تنمية مقدرات الأتباع (القربيوني، 2001).

ومن أهم الأسباب التي تفرض تقويض السلطة هو تطور الأعمال الإدارية وتعقدتها وزيادة أعباء القائد الإداري، وهذه الأعباء فرضت على القائد الإداري تقويض بعض الصالحيات لكي يتمكن من القيام بهذه الأعباء (كلالدة، 2013). ويطلب مفهوم اللامركزية عملية تقويض السلطات إلى الأتباع، من خلال قيامهم ببعض المهام والواجبات المحددة وفقاً للمطلوب.

لذا يمكن القول أن اللامركزية هي إعادة تنظيم صنع القرار في وزارة التربية بحيث تحفظ الوزارة كمركز بالمسؤولية الكاملة ولكن تفوض الإدارة إلى الأقاليم والمقاطعات، وهناك أمثلة على هذه الأنواع من الأنظمة التعليمية اللامركزية التي يتوجه العالم نحوها كالنظام التعليمي لتشيلي، وتترانانيا، وارمينيا (Weidman & Jurand, 2012).

أن اللامركزية في التربية لها مسميات مختلفة مثل **اللامركزية الهيكلية**: التي تشير إلى عدد الأقسام الإدارية التي يمر العمل الإداري المدرسي من خلالها، فكلما زاد عددها كلما أصبح العمل الإداري المدرسي أكثر لامركزية، **لامركزية صنع القرار**: وتركز على الهدف العام من القضايا التي يجب على الإدارة المدرسية اتخاذ قرار بشأنها، **لامركزية الموارد**: وتشير إلى كيفية توزيع الإدارة المدرسية وفريق صنع القرار للموارد المالية والبشرية بين الهياكل الإدارية الأساسية والفرعية التي أصبحت جزءاً من عملية صنع القرار نتيجة تطبيق اللامركزية في المدرسة **لامركزية التعيين والتوظيف**: وتعني أسلوب تعيين المعلمين والعاملين وتأهيلهم وتدريبهم لدخول العمل الأكاديمي وتدريب فريق الإدارة المدرسية **اللامركزية الجوهرية**: وتشير إلى درجة تتمتع فريق العمل المدرسي بحق اتخاذ القرار المدرسي والتربوي، والتأثير في الهيئة المركزية في تطبيق وتوفير المتطلبات التي تكفل لهم ذلك الحق (حسين و شعلان، 2008).

وتنستدعي اللامركزية الناجحة درجة عالية من الشفافية والثقة في مختلف المستويات الإدارية؛ شفافية في الإجراءات الازمة لصنع القرارات، وتحديد الموارد المادية والبشرية الممكنة لكل مدرسة، وفي أساليب تقييم الأداء المدرسي، والنهج البيروقراطي المعتمد، وثقة متبادلة بين جميع المستويات، ليتمكن المواطنون المعنيون من دعم السياسات المعتمدة وتحديد الأمور التي بحاجة إلى تحسين للإسهام في ذلك وفق مجالات اختصاصهم واهتمامهم (الفرح، 2010).

#### **تفويض السلطة:**

تعد المشاركة من المقومات الأساسية للفكر الإداري المعاصر، هذا المبدأ يؤكد على أهمية مشاركة أعضاء هيئة الإدارة المدرسية، مشاركة فعالة في صنع القرارات المدرسية،

بحيث يسمح للمعلمين بممارسة العمل الإداري باشتراكهم في المجالس المختلفة بالمدرسة، وتقويض السلطة إليهم وإتاحة الفرصة لتكوين بيئه مدرسية تسمح بالمشاركة، وتنمية التعاون بين المعلمين، ومشاركة المجتمع المحلي في عمليات التطوير بالمدرسة (المسيري، 2013).

ويتضمن مفهوم السلطة الحق في اتخاذ القرارات وإصدار الأوامر، أي حق تخويل المسؤول في قيادة المرؤوسين نحو الأهداف المرغوبة (عساف، 2001).

ويعد تقويض السلطة ظاهرة صحية إذا كانت بسبب ضغوط العمل، يتفرّغ المسؤول الأول لمهمات التخطيط الشامل ووضع السياسات العامة، وقد يكون تقويض مطلق أو جزئي، فضلاً عن ضرورة أن تحدد التقويض النشاطات من حيث عددها والمدى الذي يتم فيه التقويض لكل نشاط، والتقويض لا يعفي المفوض من المسؤولية وعليه سحب تقويضه إذا أُسئت استخدام السلطة من قبل المفوض إليهم، وأن عدم تقويض السلطة أمر غير مرغوب فيه لأنه لا يسمح للأتباع باختبار مهاراتهم في العمل لذلك يجب أن يكون التقويض بالدرجة التي تساعده على تحقيق الأهداف العامة وبشكل يوّلد حافزية للعاملين بأن يشاركون في تطوير الأداء والإنجاز كماً وكيفاً، الواقع أن التقويض عملية نسبية تختلف من وقت لآخر وبدرجات متفاوتة لكل وظيفة أو نشاط فضلاً عن طبيعة المفوض نفسه وقناعته، والثقة هي الأساس في عملية التقويض إذ تتم عملية التقويض أما شفهياً أو خطياً (كلالدة، 2013).

وتتم عملية تقويض السلطة وفق خطوات متناسبة متتابعة تبدأ بتحديد المسؤولية بحيث يحدد الرئيس لأتباعه الوصف الوظيفي والنتائج التي يتوقعها من أدائهم، وثم منح السلطة، وتضم مرحلة التخطيط إذ يهيء الرئيس الأتباع للقيام بواجباتهم، ومرحلة الدعم المتواصل وفيها يساعد الرئيس الأتباع على تنفيذ مهامهم، وثم إيجاد المساعدة، أي أن مساعدة التابع هي

النتيجة النهائية للتفويض، فالذى يتقبل المسئولية والسلطة يجب أن يتحمل مسئولية قراراته (حريم، 1999).

ولا بد من التفريق تماماً بين اللامركزية، وتعدد وحدات المنظمة وأبنيتها وفروعها، لأن المركزية لا تعنى تجمع الأنشطة واللامركزية تعنى تشتت وحدات المنظمة، ولكن العبرة للفصل بين المركزية واللامركزية، هو الانفراد بسلطة البت في الأمور أو تقويض هذه السلطة إلى المستويات الأدنى في المنظمة (حسان والعجمي، 2010).

إلا أن بعض المديرين يحتفظون بكل السلطات الممنوحة لهم ويرفضون مبدأ التقويض، وهناك من يفوض تحت ظروف معينة كضغط العمل وحجمه، وهناك من يفوض السلطة إلا أنه لا ينجح بتحديد ماهية السلطة المفوضة، وهناك من يمنح التقويض الكامل للسلطة، علماً أن النوعين الأول والأخير غير محبذين لما لهما من مخاطر تجم عن كونهما نوعاً من المغامرة والجازفة إذ لا يسهل السيطرة على الموقف، لذا يجب الموازنة في عملية التقويض وصولاً إلى الإدارة الذاتية، ومراقبة تنفيذها (Kerr, 1985).

واستناداً إلى ما سبق تهتم بعض الدول بحكم تركيبتها السياسية والإدارية - وأيدلوجيتها بمبدأ مركزية التخطيط ولا مركزية التنفيذ بحيث لم تترك للقواعد والمستويات الإجرائية فرصة تذكر في تصميم الخطط التربوية، في حين اتجهت بلدان أخرى مثل إنجلترا إلى جعل السلطات المحلية والإدارية والتربوية في الدولة هي المسؤولة عن تصميم خططها (مصطفى، 2007)

#### **أسباب تطبيق الإدارة اللامركزية:**

عندما لا تكون هناك حاجة لمراجعة القرارات، وعندما لا تؤثر هذه المراجعة كثيراً في درجة تحقيق المنظمة لأهدافها، واتساع نطاق عمل المنظمة وكبر حجمها، وتزايد أعداد

العاملين فيها، وتعدد التخصصات، كل ذلك دعا إلى استخدام اللامركزية، وإذا كانت الأعمال الموكولة إلى الأتباع فنية متعددة وان المنظمة على صلة مباشرة بالجمهور، فلا يوجد أسلوب أفضل من اللامركزية للعمل، وإذا ندرت وسائل الاتصال بين أقسام المؤسسة أو تعددت المباني توجب استخدام اللامركزية، ومع استقرار العمل لدرجة تسمح بتنميته من حيث الخطوات ومتطلبات كل مرحلة، ووضوح الأهداف لدى العاملين بالمنظمة يؤدي إلى تفضيل استخدام اللامركزية (حسان والعجمي، 2010).

ومن دواعي تطبيق الإدارة اللامركزية أيضاً أن هناك حاجة إلى احترام التنوع والاختلاف في الأقاليم ضمن أراضي أمة معينة، وهي بكل وضوح من أحسن الحجج في اللامركزية، فقد يناسب بعض الأقاليم مناهج معينة تختلف عن الأقاليم الأخرى تبعاً للغة أو الطبيعة الاجتماعية، وقد تختلف عملية اختيار الموظفين من إقليم إلى آخر، لذا فالإدارة اللامركزية ستكون مقدرة بشكل أفضل على إيصال التوجيهات المناسبة للحاجات المحددة للمجتمعات المختلفة، في حين تهضب بأعباء التنسيق بين السياسات والأنشطة الوطنية والإقليمية والمحلية، إن هذا التنسيق هو ما ينبغي على الإداريين التربويين أن يجاهدوا في حفظه، لكونه الأساس والضمان لنفسهما للوحدة، ضمن أي نظام تربوي، وبهذا الخصوص تعد اللامركزية أن الطريق لضمان الاحترام للتنوع هو الاستخدام الأمثل للموارد البشرية، والمادية، والتوزيع المتوازن للاستثمارات التربوية والإدارة ذات الكفاءة التي تتحاشى الزيادات والتشريعات المتنافسة، وموافق التنازع (يونسكو، 1996).

وتبرر السلطات التربوية أسباب تطبيق الإدارة اللامركزية في التربية ببنقتها بمقدرات العاملين في الأجهزة الإدارية التنفيذية على التخطيط ورسم السياسات التربوية وتنفيذها ومتابعة ذلك ، كما أنها تؤمن باختلاف البيئات وما يتطلبه هذا الاختلاف من مرونة في التخطيط في العمل التربوي، وفي أساليب تنفيذ ذلك العمل (السعود، 2009).

وفي ضوء ما تقدم فان اللامركزية تعطي مزيداً من الاستقلال للإدارة التربوية والمدرسية وتعطي صلاحيات أكبر للقادة التربويين في تقويض السلطة، وتعطي الحرية الكافية في تغيير البرنامج الدراسي حسب ظروف المدرسة، وهذا يعني المرونة في صنع القرارات المدرسية، ويكون الإتصال سريعاً ومبشراً، هذا إلى جانب أن العاملين وأعضاء هيئة التدريس يتواافق لديهم الاستعداد والرغبة في تحسين العملية التعليمية وتطويرها بشكل مستمر (سيد، 2009).

#### **فوائد الإدارة اللامركزية:**

تتمثل فوائد الإدارة اللامركزية في تحسين إنتاجية المؤسسة التربوية وفاعليتها، إذ تعد الهياكل اللامركزية أكثر مرونة وأعلى كفاءة في أداء العمل مقارنة بالهيكل المركبة فضلاً عن تحسين كفاليات المعلمين على المستوى المحلي، كما تخفف لامركزية التمويل الأعباء المادية في التعليم، وتبعثة الموارد المحلية بكفاءة أعلى، وتخفيف أعبائها عن السلطة المركزية، وتحسين كفاءة توزيع الإنفاق العام من خلال خفض تكلفة توفير الخدمة، وإتاحة الفرص للوزارة المسؤولة عن المؤسسات التعليمية للتركيز على مهام التخطيط الاستراتيجي، وتنمية المقدرات الفنية والإدارية للقادة المحليين ورفع كفاءتها (حسين و شعلان، 2008).

ومن أهم فوائدها أيضاً وجود إطار واضح يحكم النتائج المتوقعة، والنفقات متخذ القرار ومخطط الإستراتيجية إلى العوائق التي تحول دون تطبيق التشريع، والتجديد في علاقة

التشريع بالتنفيذ والسلطة بأدوات متطرفة في متابعة التنفيذ والتحقق منه، وكذلك ربط الأداء بالمحاسبة مالياً يقصد به إرساء العدالة في العمل وهو إجراء مرغوب (سعد، 2009).

فضلاً عن إمكانية تنمية نظام التعليم وتطويره، وتوفير الأموال اللازمة لإجراء مختلف المشروعات والتجارب العلمية وللإقليم المختلفة، وتساعد على تنسيق الجهود والتجارب العلمية للإقليم المختلفة، واللامركزية تساعد الوحدات المحلية على اتخاذ القرارات الصحيحة، بالإضافة إلى ما يتتوفر من معلومات دقيقة، كما تسهم في تحقيق استثمار تعليمي جيد، يوازن بين الإمكانيات والموارد والمتطلبات المحلية، وتنفيذ المراجعات، وتقويم العملية التعليمية بشكل جيد، وكذلك إقامة علاقات مباشرة مع المجتمع المحلي، تشجع على التنافس الجاد بين تلك الوحدات من خلال تقديم الحوافز للوحدات التي توفر خدمات تعليمية أفضل (Eid, 2005).

وتساعد اللامركزية أيضاً على تفعيل الجهود الشعبية لدعم التعلم ذاتياً، وتعزيز التوجه نحو الديمقراطية، ودعم الشعور بالملكية وتعزيز قيم الانتماء والعمل العام لدى أولياء الأمور والتلاميذ وعناصر المجتمع المحلي، وإرساء مبادئ المساعدة والمسؤولية على المستوى المحلي، لصالح جودة العملية التعليمية (العمجي، 2010).

#### **متطلبات الإدارة اللامركزية:**

تتطلب المهام التي يجب أن تتقنها الإدارة اللامركزية درجة عالية من المهارة الفنية، ولهذا يجب أن يكون العاملون مؤهلين جداً، فمن أجل كفاءة أعلى، يجب إعطاء انتباه أكثر إلى مسألة التعاقد وتدريب العاملين الفنيين والإداريين، لكي يُوزعوا على هيكل السلطة الإدارية الوسطى والمحلية (اليونسكو، 1996).

أن التوجه اللامركزي لا يعني بأي حال من الأحوال إضعاف مسؤوليات الحكومة المركزية وضبطها للعمل، بل العكس من ذلك، لأن التفويض الفعال يتطلب: وضع إطار عام

لسياسة الحكومة، وتحديد المسؤوليات لجميع المستويات ووضوحاها، وتوافر نظام تدقيق مالي محكم، ومتابعة منتظمة للمدارس ومراقبة فعالة لأعمالها (الفرح، 2010).

ولتحقيق نجاح اللامركزية يُطلب بشدة مراعاة دقة التشريعات والقوانين التي يستند إليها النظام، ومدى التحديد للسلطات والاختصاصات على المستوى المحلي، والعلاقة مع أجهزة الدولة ومنظماتها، ووعي العاملين في أجهزة الحكم المحلي بالنظام في ضوء الأهداف المحددة، واستقرار فكرة الحكم المحلي في أذهان الشعب، وتمسكه بها ورغبته في إدارة شؤونه، ووضوح الاختصاصات في الحكم المحلي، حتى يمكن إسناد كل مستوى الاختصاصات الخاصة به، وتوفير التمويل اللازم للوحدات المحلية، ومدى مناسبة التقسيم الإداري بالمناطق التابعة للسلطات المحلية لظروفها الاقتصادية والاجتماعية (سيد، 2009).

#### **عيوب الإدارة اللامركزية ومعوقاتها:**

إن من أبرز عيوب الإدارة اللامركزية أن الحرية الكاملة في اتخاذ القرارات قد تؤدي أحياناً إلى إهمال مصلحة الدولة العليا، مما قد يشجع بعض الإداريين على استغلال تلك القرارات لمصالحه الشخصية، وقد لا يتوافر قادة تربويون يمتلكون المقدرة على تحمل المسؤولية والقيام بمهامهم في ظل اللامركزية، مما قد ينتج عنه كثير من المشكلات، كما يؤدي تعليم اللامركزية إلى عدم المساواة والعدالة في توزيع الخدمات الاجتماعية وإتاحة الفرص التعليمية للمواطنين، وبالتالي فالنظام اللامركزي لن يوفر الاستقرار النفسي والضمان الشخصي من حيث الوظيفة والراتب التقاعدي للفرد، بعكس المركزية في هذا المجال (الإبراهيم، 2002).

ومن أبرز معوقات تطبيق اللامركزية ادعاء بعض المديرين بعدم مقدرة المعلمين على إنجاز المهام بدرجة عالية من الإتقان، وذلك للنقص في خبرات المعلمين، ورغبة بعض المديرين في إنجاز أعمالهم بأنفسهم وذلك رغبة منهم في العمل، ولشعورهم بالاستمتاع بالعمل وبالإنجاز، كما يشعر بعض المديرين أن ما يقومون به من أعمال هي التي تكسبهم السلطة والنفوذ، وهم يحاولون المحافظة على هذه السلطة من خلال عدم تقويض السلطة، وكذلك عدم وعي بعض المديرين بمتطلبات تقويض السلطة، وأهميتها، ويخشى بعض المديرين من نجاح بعض المعلمين في إنجاز المهام وهذا النجاح من وجهة نظرهم فيه منافسة لهم ولسلطتهم، كما أن عملية الاتصال بين الوزارة وفروعها تكون أكثر صعوبة في الأقاليم مما يعرض وحدة السلطة للضعف. و يؤدي النمط اللامركزي إلى زيادة الأعباء المالية بسبب تكرار الخدمات على المستوى المحلي، كما تؤدي اللامركزية إلى إضعاف التسيير على المستوى القومي، وأن تقويض السلطة قد يتثير بعض المشكلات والصعوبات الإدارية إذا كان قائماً على أسس غير سليمة، لا سيما في الإدارة التربوية، إذ تتعدد أنواع الخدمات والأفراد، مما يجعل تقويض السلطة عملية معقدة (العاميرة، 2012).

#### **مقارنة بين الإدارة المركزية والإدارة اللامركزية:**

عندما يتم تطبيق الإدارة المركزية في منطقة تعليمية فإن السلطة تنشئ مؤسسات تعليمية في مناطق ذات مساحة صغيرة أو قليلة العدد في سكانها، بينما لو تم تطبيق الإدارة اللامركزية في التعليم لما تحقق ذلك، ويتمتع المعلمون في ظل الإدارة المركزية بالأمان والاستقرار بالنسبة لرواتبهم وعلاواتهم فلا يتعرضون للضغط من الجهات المحلية كما هو الحال في النظام التعليمي اللامركزي إذ يختلف تقدير الجهات المحلية لمعلميها فيحصلون على

رواتبهم في ضوء الإمكانيات المادية لتلك الجهات، ويلقي النظام المركزي في الوقت نفسه أعباء مالية كبيرة على عاتق الدولة (العجمي، 2010).

فالمركزية في مفهومها الصحيح تشير إلى تمركز السلطة في أيدي المسؤولين في المستويات الإدارية العليا، وأما اللامركزية فإنها تأخذ عكس هذا المفهوم، فكلما قل تفويض السلطة كلما زادت المركزية، وهذا يعني أن ازدياد تفويض السلطة يؤدي إلى اللامركزية وأن تقليص تفويض السلطة يؤدي إلى زيادة المركزية، فالشخص الذي يتمتع بمركزية مطلقة عليه أن يتخذ القرارات الإدارية الصغيرة منها والكبيرة وعلى جميع المستويات، وبذلك فهو ليس بحاجة إلى مديرين آخرين يساعدونه في تحمل أعباء العمل، وكذلك فإن اللامركزية المطلقة تعني تفويض جميع السلطات والصلاحيات للأتباع وبذلك تزول مكانة الإداري في المنظمة مما يؤدي إلى حذف وظيفة الإداري بأكملها، فالمركزية واللامركزية بالنسبة للمؤسسة هي نزاعات كنوز الحرارة والبرودة في جسم الإنسان (المغربي، 1995).

ويشيع تطبيق المركزية في التنظيم الإداري للمشروعات الصغيرة، والوحدات التنظيمية المحدودة إذ أن صغر حجم المشروع يتيح الفرصة لمن تركزت في يده السلطة لإدراك كافة أوجه النشاط والإحاطة بمختلف العمليات في المشروع، وتطبق المركزية في المشروع الكبير إذ تتركز السلطة في يد الإدارة العليا للمشروع التي تتحكم في اتخاذ القرارات كافة (سيد، 2009).

وتعتبر الإدارة بأنها إدارة لامركزية كلما زادت عدد القرارات التي تتخذ في المستويات الإدارية الدنيا، وعندما يتم اتخاذ القرار عند أكثر المستويات الإدارية اتصالا بالمشكلة، وكلما كان مسؤولاً للمستويات الإدارية الأدنى باتخاذ قرارات توصف بالأهمية وعدم الروتينية، بينما تعد الإدارة بأنها إدارة مركزية كلما قلت حاجة المستويات الإدارية الأدنى إلى مراجعة

المستويات الإدارية الأعلى، وكلما اتسع نطاق المجالات الإدارية التي تسمح للمديرين في المستويات الإدارية الأدنى للمنظمة اتخاذ القرار بشأنها (حسان والعمجي، 2010).

وفي ضوء مزايا كلا النظامين، المركزي واللامركزي، وسلبياتهما فإنه لم يثبت أي منها هو الأفضل، سواء على صعيد أنظمة الحكم السياسية للدول، أم على صعيد أنظمة الإدارة، وكذلك الأمر بخصوص تصنيف الدول أو المؤسسات من حيث إتباعها للمركزية أم اللامركزية في تصريف أمورها، إن هذين المفهومين غير ثابتين، ولا يوجد أحد اللونين: الأبيض، أم الأسود فقط في استخدامهما، ومن المحال القول إن منظمة ما تكون مركزية أو لا مركزية بصورة تامة ومطلقة، والتقدير الصحيح هو أن تلك المنظمة مركزية نسبياً في بعض الوظائف والأعمال، ولا مركزية نسبياً في وظائف وأعمال أخرى وبذلك يتحدد مفهوم المركزية، أو اللامركزية، في درجة تقويض السلطة أو الصلاحية في اتخاذ القرارات إلى المستويات التنظيمية الدنيا داخل المؤسسة (السعود، 2009).

في ضوء ما سبق يتبين أنه لا يمكن الحكم على المركزية أو اللامركزية بأنها شر تام أو خير تام، بل لا بد من الإقرار بوجود اتجاهين؛ اتجاه يؤمن بضرورة مركزية التخطيط ولا مركزية التنفيذ، واتجاه يحاول أن يجمع بين مزايا المركزية واللامركزية، لذا لا بد من تبني سياسية تربوية تحاكي الدول المتقدمة والتي تعتمد مركزية التخطيط ولامركزية التنفيذ.

## ثانياً: الدراسات السابقة ذات الصلة:

تم الحصول على عدد من الدراسات السابقة ذات الصلة بمتغيري الدراسة المتمثلين في المركزية واللامركزية، عرضت حسب تسلسلها الزمني من الأقدم إلى الأحدث وكما يأتي:

**هدفت دراسة الغامدي (1993) إلى تَعرُّف المركزية في الإدارة التعليمية وأثرها في بعض مقومات العملية التعليمية** كما تراها إدارات التعليم في المملكة العربية السعودية، وتم اختيار عينة بالطريقة العشوائية تكونت من (210) أفراد من جميع المناطق التعليمية في المملكة، واستخدمت الاستبانة أداة لجمع البيانات، وأظهرت نتائج الدراسة أن للمركزية في الإدارة التعليمية أثراً سلبياً على جميع المقومات التعليمية مع تفاوت في درجة ذلك، وارتفاع درجة ايجابية المركزية فيما يتعلق بتخطيط التعليم وأهدافه، بينما تمثل أدنى إنخفاض "درجة ايجابية المركزية" في التوجيه التربوي، وأظهرت نتائج الدراسة أيضاً وجود فروق ذات دلالة إحصائية في "ارتفاع درجة ايجابية المركزية" فيما يتعلق بالتوجيه التربوي، والتدريب التربوي، والنشاط المدرسي تعزى للمؤهل العلمي ولصلاح درجة الدكتوراه.

**وهدفت دراسة ذياب (2004) إلى تعرف تقويض السلطة لدى مديرى مدارس وكالة الغوث في شمال فلسطين من وجهة نظر المعلمين،** وتم اختيار عينة بالطريقة العشوائية تكونت من (187) معلماً ومعلمة، وتم استخدام الاستبانة أداة لجمع البيانات، وأظهرت نتائج الدراسة أن مستوى تقويض السلطة على مجال الواجبات الإدارية والواجبات التربوية، والواجبات الفنية والدرجة الكلية كان بدرجة متوسطة، أما مجال الواجبات الاجتماعية فقد كان مستوى التقويض مرتفعاً، وجود فروق ذات دلالة إحصائية تعزى لمتغير الجنس، ولصلاح المعلمين، وأظهرت نتائج الدراسة أيضاً عدم وجود فروق تعزى لمتغير عدد الشعب في المدرسة في المجالات (التربيوية والفنية والاجتماعية)، بينما كانت هناك فروق في المجال الإداري والدرجة الكلية

ولصالح المدارس التي فيها أكثر من عشرين شعبة، ولم تكن هناك فروق ذات دلالة إحصائية تعزى لمتغيرات سنوات الخدمة، والمؤهل العلمي، والمحافظة في المجال الاجتماعي، بينما كانت هناك فروق دالة إحصائياً في المجالات: الإدارية، والتربية، والفنية والدرجة الكلية.

وأجرى ليونج (Leung, 2004) دراسة هدفت تعرُّف المركزية واللامركزية في التعليم في دول شرق آسيا (الصين، و هونغ كونغ، واليابان وسنغافورة وتايوان)، وقد تم تتبع القرارات الحكومية الخاصة بتفويض الصالحيات للمؤسسات التعليمية في تلك الدول عبر فترات زمنية مختلفة، ورُصد التغير في تلك القرارات فيما إذا كانت تتجه نحو المركزية أو اللامركزية، وأظهرت نتائج الدراسة أن التعليم في الصين هو تعليم يتسم باللامركزية التي جاءت نتيجة للإصلاحات الاقتصادية، إذ فُوضت الصالحيات في مجال إدارة التعليم وتمويله، واختيار المناهج الدراسية، وفي هونغ كونغ اتصفت إدارة التعليم أيضاً باللامركزية إذ فُوضت الصالحيات للمدارس مع الإبقاء على تمويلها مركزيًا، وفي اليابان اتصفت إدارة التعليم أيضاً باللامركزية، مع اشتراط تقديم نوعية معينة من المناهج، أما في التجربة السنغافورية فقد عدت رائدة في تطبيق اللامركزية في التعليم إذ فُوضت الصالحيات للمدارس بخطة عرفت باسم "الحكم الذاتي" وأعطيت المدارس تمويل إضافي، ومرونة في اختيار المناهج، وفي تايوان اتسم نظام التعليم باللامركزية كذلك وخاصة فيما يتعلق بالإدارة المدرسية، واختيار المناهج.

أما دراسة منصور (2004) فقد هدفت إلى تعرف المركزية واللامركزية في الإدارة التربوية في فلسطين من وجهه نظر مدير المدارس الحكومية في محافظات شمال الضفة الفلسطينية، وتم اختيار عينة بالطريقة الطبقية العشوائية تكونت من (300) مدير ومديرة،

وأظهرت نتائج الدراسة أن توجه مديرى المدارس الحكومية ومديراتها هو توجه مركزي، وأن مديرى المدارس الحكومية ومديراتها في محافظات شمال الضفة الفلسطينية اختاروا مستوى المدرسة كمستوى مرغوب فيه لاتخاذ القرارات المتعلقة بأربعة مجالات إدارية هي: الشؤون المالية والمرافق المدرسية وطرائق التدريس وأساليبه والشأن الطلابية، كما اختاروا مستوى المديريّة لمجال شؤون الموظفين، بينما اختير مستوى الوزارة كمستوى مرغوب فيه لاتخاذ القرارات المتعلقة بمجال المناهج الدراسية، أي توجههم مركزيًا، وأظهرت النتائج أيضًا أن هناك فروقًا ذات دلالة إحصائية بين المستويات الإدارية المرغوب فيها لاتخاذ القرارات تعزى لمتغيرات سنوات الخبرة الإدارية والجنس ومستوى المدرسة، والمديريّة، بينما لا توجد فروق تعزى لمتغير المؤهل العلمي.

وأجرى مورك واهلت (Mork & Ahlert, 2005) دراسة هدفت تعرُّف أثر اللامركزية على الموارد البشرية في السويد التي صنفت بأنها واحدة من أكثر الدول تطبيقاً لللامركزية في التعليم، إثر الإصلاحات الوطنية الكبرى التي قامت بها في القطاع المدرسي، وبحثت الدراسة في المتغيرات المتعلقة بالموارد البشرية والتي تغيرت نتيجة لتبني اللامركزية في التعليم، لذا تم جمع البيانات من الوثائق والسجلات المتاحة ما بعد عام 1985، وأظهرت نتائج الدراسة انخفاض الدعم الحكومي المقدم للمدارس في تلك الفترة أي بعد تبني الحكومة للنظام اللامركزي في التعليم، وانخفاض إعداد المعلمين المعيينين في المدارس، وأنه على الرغم من تبني اللامركزية في التعليم إلا أن الإيرادات المحلية للمقاطعات لم تسجل ارتفاعاً ملماساً. أما دراسة حرز الله (2007) فقد هدفت تعرُّف مدى مشاركة معلمى المدارس الثانوية في اتخاذ القرارات وعلاقتها برضاهem الوظيفي، وتكون مجتمع الدراسة من جميع معلمى

المدارس الثانوية في غزة، وتم اختيار عينة بالطريقة الطبقية العشوائية تكونت من (306) معلمينً ومعلمات، وتمثلت أداة الدراسة في استبيانين إحداهما لقياس مدى مشاركة معلمي المدارس الثانوية في صنع القرار والأخرى لقياس رضاهن الوظيفي، وأظهرت نتائج الدراسة أن معلمي المدارس الثانوية يشاركون بدرجة متوسطة في صنع القرار، وان أعلى درجة كانت لمشاركة المعلمين في صنع القرارات المتعلقة بالمنهاج، فالقرارات المتعلقة بشؤون الطلبة، ثم القرارات المتعلقة بالمعلمين، ثم القرارات المتعلقة بالمجتمع المحلي وقد حصلت القرارات المتعلقة بالمبني المدرسي والأمور المادية على أقل درجة من المشاركة، وأظهرت النتائج أيضًا عدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية في درجة تقدير المعلمين لمشاركتهم في صنع القرارات تعزى لمتغيرات الجنس، أو المؤهل العلمي، أو متغير المنطقة التعليمية، أو سنوات الخبرة، وأظهرت النتائج أن درجة الرضا الوظيفي لمعظم المدارس الثانوية جاءت متوسطة، وان أعلى درجات الرضا الوظيفي كانت في مجال تحقيق الذات، ثم مجال التفاعل الاجتماعي، وقد حصل مجال المهنة والمكافآت والأجور على درجة قليلة من الرضا الوظيفي، ووجود فروق ذات دلالة إحصائية في قياس الرضا الوظيفي تعزى للجنس ولصالح الإناث، وعدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية في قياس الرضا الوظيفي تعزى للمؤهل العلمي أو سنوات الخبرة، ووجود فروق ذات دلالة إحصائية في قياس الرضا الوظيفي تعزى للمنطقة التعليمية، وجود علاقة متوسطة بين مدى مشاركة المعلمين في صنع القرارات المدرسية والرضا الوظيفي لديهم.

وهدفت دراسة شعلان (2007) إلى تعرف اللامركزية كمدخل لفاعلية جودة عملية صنع القرار المدرسي في مصر، واعتمد البحث على المزاوجة بين المنهج الوصفي وأسلوب تحليل النظم، واختيرت عينة من هيئة الإدارة المدرسية ( مدیر، ووكيل، ومعلم، ومعلم أول) من

العاملين في المدارس الثانوية العامة في محافظة القليوبية في مصر، واستخدمت في جمع البيانات من عينة الدراسة المقابلات والاستبانة، وأظهرت نتائج الدراسة أن نقل المسؤوليات للمدرسة، واستقلاليتها في صنع القرار يؤدي إلى كفاءة أكثر في تحديد الموارد، واستخدامها فضلاً عن فاعلية أكثر في تعليم الطلبة وإقبالهم على المدرسة، وأن هناك مشاركة محدودة من بعض أولياء الأمور والمعلمين في مجلس الأماء والآباء والمعلميين، ولكن هذه المشاركة لا تمس جوهر العملية التعليمية وصنع واتخاذ القرار واتخاذه فيما يتعلق بالنواحي الفنية أو الإدارية، وضعف المساندة المادية والمعنوية من المجتمع المحيط بالمؤسسة التعليمية يجعل متخذ القرار متربداً في قراراته، ويرتبط المنتج التعليمي وجودته بعملية صنع القرار المدرسي وصلاحيته من حيث الزمان والمكان وإمكانية تحقيق الهدف التعليمي في ظل المصادر المتاحة وأجرى حسونة (2009) دراسة هدفت إلى تعرف درجة تطبيق الإدارة اللامركزية في مديريات التربية والتعليم في محافظة العاصمة في الأردن من وجهة نظر مديرى المدارس الأساسية الحكومية والخاصة، وتكونت عينة الدراسة من (293) مدیراً ومديرة تم اختيارهم عشوائياً موزعين على ثلاثة مديريات في العاصمة عمان، وأُستخدمت الاستبانة كأداة لجمع البيانات، وتوصلت الدراسة إلى أن درجة تطبيق الإدارة اللامركزية وفقاً لمجال العلاقة مع المديرية تراوحت بين المرتفعة والمتوسطة، وأن درجة تطبيق الإدارة اللامركزية وفقاً لمجال تقويض السلطة كانت متوسطة، وأن درجة تطبيق الإدارة اللامركزية وفقاً لمجال العلاقة مع المديرية تراوحت بين المرتفعة والمتوسطة، وأن درجة تطبيق الإدارة المركزية في مديريات التربية والتعليم في محافظة العاصمة كانت متوسطة بشكل عام.

وهدفت دراسة ماسوكو (Masuku, 2010) إلى تعرف تأثير اللامركزية في التعليم من وجهة نظر مديرى المدارس في زيمبابوى إلى تسلیط الضوء على الجدل القائم حول استخدام أو عدم إستخدام اللامركزية في التعليم من وجهة نظر مديرى المدارس في زيمبابوى واعتمدت الدراسة على مصدرين لجمع البيانات الأول من خلال المقابلة والثانى من خلال السجلات والوثائق الحكومية، وتكونت عينة الدراسة من جميع مديرى مدارس المنطقة الشمالية في ماتابيليلاند في زيمبابوى، وتوصلت الدراسة إلى وجود اثر ذي دلالة احصائية لتطبيق اللامركزية في زيمبابوى ولكن بدون تقويض اتخاذ القرار إلى المستويات الأدنى في زيمبابوى، وبدون توفير الموارد والمخصصات الالازمة للمناطق التعليمية، وعزى المستجيبون إيقاف دور مديرى المدارس في تعيين المعلمين إلى تقسي المحسوبية التي اسهمت في انخفاض مستويات التعليم لذا فان تعيين المعلمين يفضل أن يكون مرکزيا، وان ظاهرة المحسوبية تتضى أكثر عند تقويض الصالحيات في المناطق المحلية، ووجود مؤشر على أن اللامركزية تخفف من نفقات التعليم من خلال إشراك الهيئات المحلية والوالدين في العملية التعليمية، وتوصلت الدراسة أيضا إلى وجود أكثر من دليل على انخفاض مستوى التعليم ونوعيته بسبب ترك المعلمين المدارس الحكومية بحثا عن دخل أعلى، وأن الطلبة في المدارس الحكومية اضعف منهم في المدارس الخاصة ويعود ذلك إلى عدم توفر الكوادر التعليمية في المدارس الحكومية.

وأجرى ميرزا وخان (Mirza & Khan, 2011) دراسة هدفت تعرّف مدى تطبيق اللامركزية في التربية في باكستان، وقد استخدم منهج تحليل الوثائق، وذلك بالرجوع إلى السجلات والوثائق وتحليل البيانات، لتعرف التوجه الحكومي نحو المركزية أو اللامركزية، وتوصلت الدراسة إلى توجه الحكومة نحو اللامركزية في التعليم، إذ فوضت الصالحيات من

المركز للمديريات من ناحية، بينما لا تزال المركزية مطبقة فيما يتعلق بالأمور المالية، والتسلسل الهرمي في صنع القرار من ناحية أخرى، لذا ما زالت الباكستان بحاجة إلى مزيد من الإجراءات لتبني النظام اللامركزي، كما أظهرت الدراسة وجود تناقض بين نصوص الصلاحيات المفوضة، وبين حق التصرف وفق هذه الصلاحيات.

وأجرى تشانا وفوجت (Channa & Faguet, 2012) دراسة هدفت تعرّف أثر اللامركزية في الصحة والتعليم في البلدان النامية مثل بوليفيا، وأندونيسيا، وأوغندا، وباكستان، والفلبين، إذ اعتمدت الدراسة على السجلات الحكومية الطبية والتعليمية، وتم عقد مقارنة بين جودة الخدمات المقدمة قبل تبني اللامركزية في التعليم والصحة وبعده من خلال إستعراض الأدلة التجريبية التي أجريت في هذا المجال للتعرف إلى كفاءة الأجهزة الفنية في توفير الخدمات الصحية والتعليمية في الدول النامية، وتوصلت الدراسة إلى أن اللامركزية في التعليم كان لها أثر في رفع المستوى الأكاديمي و المهارات الفنية للطلبة، وفي تحسين نوعية التعليم وكذلك أظهرت الدراسة أن اللامركزية في قطاع الصحة أدت إلى انخفاض مستوى الوفيات بين الأطفال.

وأجرى حلاق (2012) دراسة هدفت تعرف المتطلبات الازمة لتحقيق اللامركزية في مدارس التعليم الأساسي والثانوي العام في الجمهورية العربية السورية، واختيرت عينة عشوائية مكونة من (200) مدير ومديرة من المجتمع الأصلي البالغ (1218) مديرًا ومديرة، وتوصلت الدراسة إلى تقدير قيمة كبيرة لمتطلبات اللامركزية من قبل المديرين، ووجود فروق ذات دلالة إحصائية بين الواقع والمطلوب بانتشار ثقافة اللامركزية كالرغبة في تطوير الإدارة التربوية والمدرسية، وانتشار ثقافة الديمقراطية والمشاركة المجتمعية، والرغبة في التوجه نحو تجويد العملية التربوية.

وأجرى هليلي وميشيل (Halele & Machele, 2012) دراسة هدفت التعرف إلى اثر المركزية واللامركزية في التعليم على العدالة الاجتماعية في الإدارة التربوية في خمس دول هي جنوب إفريقيا، وقبرص، والصين، ومنغوليا، والنرويج، وتمت دراسة النظام التربوي لكل دولة من هذه الدول، وتمت مقارنة التطور في المركزية واللامركزية في النظام التربوي عبر فترات تاريخية متعددة للدولة ذاتها، ومن ثم عقد مقارنة بين الدول عينة الدراسة، إذ لم يظهر في منغوليا إرادة سياسية لتحقيق اللامركزية في التعليم ، ولعبت الضغوط الدولية دوراً كبيراً في تطبيق اللامركزية في منغوليا، إذ طبقت اللامركزية استرضاء لمانحين الدوليين، أما الصين فقد اتجهت نحو اللامركزية في التعليم للتخلص من الأعباء المالية وتحسين الخدمات، بينما واجه تطبيق اللامركزية في التربية والتعليم في جنوب إفريقيا صعوبات مالية وسط مطالب بتحسين الخدمات، وضغط دولية، إلا أن الاستجابة لتطبيق اللامركزية في جنوب إفريقيا لم تكن بسبب الضغوط السياسية كما هو في منغوليا، بل كان نابعاً من الإرادة السياسية للدولة، وكان من استنتاجات الدراسة أن العدالة الاجتماعية في التربية والتعليم تتحقق في حالة إعادة توزيع سلطة صناعة القرار بشكل متكافئ، وإعادة تفويض الصالحيات بحسب المهام المحلية والشخصية، وتحفيز العاملين.

وهدفت دراسة البلادي (2012) إلى تَعرُّف المستويات الإدارية لاتخاذ القرارات المتعلقة بعض المهام التربوية كما يدركها مدير المدارس الثانوية بمدينة مكة المكرمة، وتم اختيار عينة بالطريقة العشوائية تكونت من (44) مديرًا من مديرى المدارس الثانوية بالتعليم الحكومي من مدارس التعليم العام للبنين التابعة لإدارة التربية والتعليم بمدينة مكة المكرمة وهم يشكلون مجتمع الدراسة كاملاً واستخدمت الاستبانة أداة لجمع البيانات، وأظهرت نتائج الدراسة أن وزارة التربية والتعليم هي المستوى الإداري المرغوب فيه لاتخاذ القرارات المتعلقة بالمناهج

الدراسية من وجهة نظر مديرى المدارس الثانوية بمدينة مكة المكرمة، وأظهرت النتائج أيضاً أن إدارة التربية والتعليم وإدارة المدرسة هي المستوى الإداري المرغوب فيه لاتخاذ القرارات المتعلقة بطرق التدريس وأساليبه.

وأجرى هولار (Hollar, 2013) دراسة هدفت التعرف إلى تقييم أثر اللامركزية على النتائج التعليمية في بيرو والتي سعت إلى اللامركزية في التعليم وخاصة في العقود الأخيرة، واعتمدت الدراسة على قواعد بيانات وزارة التربية، وعلى نتائج اختبار اللغة الذي تجريه الوزارة للفترة ما بين (2007 / 2010)، وأظهرت الدراسة أن هناك أثراً للامركزية في التعليم في بيرو تمثل في تحسين الاستثمارات التعليمية، وحسن توزيع الموارد المتاحة، وإتاحة فرص أوسع للوعي بالمشكلات التعليمية وحلها، وتقليل الفجوة التعليمية ما بين المناطق الحضرية والريفية.

#### **ملخص الدراسات السابقة وموقع الدراسة الحالية منها:**

يتضح من خلال استعراض الدراسات السابقة العربية منها والأجنبية ما يلي:

1- يلاحظ من خلال عرض الدراسات السابقة إنها استهدفت مجتمعات عربية وأجنبية مختلفة، فهدفت دراسة شعلان (2007) تعرف اللامركزية كمدخل لفعالية جودة عملية صنع القرار المدرسي في مصر، و هدفت دراسة حسونة (2009) تعرف درجة تطبيق الإدارة اللامركزية في مديريات التربية والتعليم في الأردن، وهدفت دراسة ماسوكو (Masuku, 2010) تعرف تأثير اللامركزية على التعليم من وجهة نظر مديرى المدارس في زمبابوى، وهدفت دراسة حلاق (2012) تعرف متطلبات تحقيق اللامركزية في مدارس التعليم الأساسي والثانوي العام في الجمهورية العربية السورية، وهدفت دراسة هليلي ومبشيل (HLalele & Nashele, ) (2012) تعرف اثر المركزية واللامركزية في التعليم على العدالة الاجتماعية في الإدارة

التربيوية في خمس دول هي شمال أفريقيا، وقبرص، والصين، ومنغوليا، والتيرنادي، وهدفت دراسة هولار (Hollar, 2013) تقييم أثر اللامركزية على النتائج التعليمية في بيرو، بينما تتفق الدراسة الحالية باستهدافها درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس.

**2-** تراوحت أحجام العينات في الدراسات السابقة ما بين (44) فرداً كما في دراسة البلادي(2012) و(306) أفراد كما في دراسة حرز الله(2007)، بينما بلغت عينة الدراسة الحالية (187) مديراً ومديرة. وتمثلت عينة الدراسة الحالية بعدد من مديري المدارس وهي تشبه دراسات عدّة من حيث نوع العينة مثل دراسة ماسوكو (Masuku, 2010)، ودراسة منصور (2004)، ودراسة حسونة (2009)، ودراسة حلاق (2012)، ودراسة البلادي (2012). واختلفت هذه الدراسة مع دراسات أخرى اختارت عينات من غير مديري المدارس مثل دراسة ذياب (2004)، ودراسة حرز الله (2007)، ودراسة شعلان (2007).

**3-** أتفق الدراسة الحالية في استخدامها الاستبانة كأداة للدراسة مع دراسة كل من دراسة حسونة (2009)، ودراسة الغامدي (1993)، ودراسة حلاق (2012)، ودراسة حرز الله (2007)، ودراسة البلادي (2012).

واختلفت الدراسة الحالية عن دراسة هولار (Hollar, 2013) إذ اعتمدت على سجلات وزارة التربية كمصدر للبيانات، وعن دراسة ماسوكو (Masuku, 2010) التي اعتمدت على سجلات وزارة التربية والمقابلات كمصدر للبيانات، وعن دراسة شعلان (2007)، دراسة تشانا وفوجت (Channa & Faguet, 2012) التي اعتمدت على السجلات الحكومية الطبية والتعليمية واستخدمت مقابلة والاستبانة لجمع البيانات من أفراد العينة.

4- الاتجاه العام لنتائج الدراسات السابقة فيما اذا كانت مركبة، أو نحو الامرکزية، كان على

النحو الآتي:

أظهرت نتائج دراسة الغامدي (1993)، ودراسة منصور (2004) توجهها نحو المركبة

بينما أظهرت نتائج دراسة ليونج (2004)، ودراسة مورك واهلت (Mork & Ahlert, 2004)

(Mirza & Khan, 2011, 2005)، ودراسة حسونة (2009)، ودراسة ميرزا وخان (Mirza & Khan, 2011, 2005)

ودراسة تشانا وفوجت (Channa & Faguet, 2012)، ودراسة تشانا وفوجت (Hollar, 2013) توجهها

نحو الامرکزية.

5- مدى الإفاده من الدراسات السابقة:

أفاد الباحث من بعض الأدوات التي تم استخدامها في بعض الدراسات السابقة لتطوير اداة

دراسته، كما أفاد الباحث من الدراسات السابقة في تطوير الأدب النظري لهذه الدراسة.

والرجوع إلى نتائج هذه الدراسات لمقارنتها بالنتائج التي توصلت اليها الدراسة الحالية.

### **الفصل الثالث**

#### **الطريقة والإجراءات**

### الفصل الثالث

#### الطريقة والإجراءات

تضمن هذا الفصل عرضاً لمنهج البحث المستخدم ومجتمع الدراسة وعيتها ووصفاً لأداة الدراسة وكيفية إيجاد صدقها وثباتها، فضلاً عن إجراءات الدراسة، والمعالجة الإحصائية التي استخدمت في تحليل البيانات.

#### منهج البحث المستخدم:

تم استخدام المنهج الوصفي المسحي، بوصفه المنهج الأكثر ملاءمة للبحث الحالي.

#### مجتمع الدراسة:

تكون مجتمع الدراسة من جميع مديري المدارس الحكومية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، وبالبالغ عددهم (599) مديرًا ومديرة، وفقاً لإحصائيات وزارة التربية الكويتية للعام 2013/2012 ، والجدول (1) يوضح ذلك.

#### الجدول (1)

توزيع مديري ومديرات المدارس على المناطق التعليمية في دولة الكويت بحسب متغيري الجنس ومستوى المدرسة

المجموع الكلي	المجموع	الثانوية		المجموع	المتوسطة		المجموع	الابتدائية		
		إناث	ذكور		إناث	ذكور		إناث	ذكور	
70	15	8	7	23	12	11	32	31	1	مبارك الكبير
110	27	15	12	35	18	17	48	46	2	الفروانية
101	25	13	12	32	17	15	44	41	3	العاصمة
88	21	10	11	31	16	15	36	33	3	حولي
99	19	11	8	36	18	18	44	41	3	الجهراء
131	30	16	14	47	24	23	52	48	6	الاحمدي
599	137	73	64	204	105	99	258	240	18	المجموع الكلي

### عينة الدراسة:

اختيرت عينة بالطريقة الطبقية العشوائية النسبية من المحافظات السنت في دولة الكويت، وتم تحديد حجم العينة بالرجوع إلى جدول تحديد حجم العينة من حجم المجتمع الذي أعده كريجسي ومورقان (Kregcie & Morgan, 1970) فبلغ عدد أفراد العينة (234) مديرًا ومديرة والجدول (2) يبيّن توزيع افراد العينة.

**جدول (2)**

#### توزيع أفراد عينة الدراسة حسب مستوى المدرسة والجنس

المجموع	عدد المديرين		مستوى المدرسة
	إناث	ذكور	
101	94	7	الابتدائية
80	41	39	المتوسطة
53	28	25	الثانوية
234	163	71	المجموع

#### أداة الدراسة:

قام الباحث بتطوير أداة الدراسة لتعرف درجة تطبيق الإدارة المركزية والإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مديري المدارس، وقد تمت الاستعانة بالأدب النظري ذي العلاقة بموضوع الإدارة المركزية واللامركزية والرسائل الجامعية ذات الصلة مثل دراسة حسونة (2009)، ودراسة ماسوكو (Masuku, 2010)، ودراسة هولار (Hollar, 2012) ودراسة إيللي وميشيل (HLalele & Nashele, 2012).

(2013)، ودراسة شعلان (2007)، ودراسة حلاق (2012) وقد تكونت الأداة بصورتها الأولية من (50) فقرة وكان عدد فقرات الأدارة المركزية (24) فقرة وعدد فقرات الإدارة الامركرية(26) فقرة والملحق(1) بين الأداة بصورتها الأولية.

**صدق أداة الدراسة:** للتحقق من صدق الإستبانة تم التحقق من الصدق الظاهري لها، وذلك بعرضها على مجموعة من المحكمين من ذوي الاختصاص والخبرة في مجال المناهج وطرق التدريس والإدارة التربوية والقياس والتقويم، والملحق (2) يبين ذلك. وقد عدت موافقة (%)80 فأكثر من المحكمين على محتوى كل فقرة مؤشراً على صدقها، وبذلك تم الإبقاء عليها، هذا وقد أبدى بعض المحكمين اقتراحاتهم بتعديل بعض الفقرات وإعادة صياغتها وقد تم الأخذ بها، وقد تم إلغاء (6) فقرات لأنها لم تحصل على نسبة موافقة (%)80 فأكثر، وفي ضوء ذلك أصبح عدد فقرات الاستبانة بصيغتها النهائية (44) فقرة بواقع (20) فقرة تمثل الإداره المركزية، و(24) فقرة تمثل الإداره الامركرية، وبذلك تحقق الصدق الظاهري للإستبانة، والملحق (3) يبين الإستبانة بصورتها النهائية.

### ثبات أداة الدراسة

تم التأكيد من ثبات أداة الدراسة باستخدام طريقة الاختبار وإعادة الاختبار (test-retest)، وذلك بتطبيقها على عينة من خارج عينة الدراسة بلغ عدد أفرادها (30) مديرًا ومديرة، وتم حساب معامل ثبات الاختبار باستخدام معامل ارتباط بيرسون، وقد بلغت قيمة معامل الثبات الكلية (0.92)، وتعد هذه القيمة مقبولة لغايات الدراسة في ضوء الدراسات السابقة ، كما تم التتحقق من ثبات أداة الدراسة بطريقة الاتساق الداخلي باستخدام معادلة كرومباخ ألفا، والجدول (3) يبين ذلك.

### الجدول (3)

**قيم معاملات الثبات والإتساق الداخلي لأداة الدراسة باستخدام معامل ارتباط بيرسون ومعادلة**

#### كرونباخ الفا

كرونباخ الفا	معامل ارتباط بيرسون	المجال
0.70	0.89	المركزية
0.80	0.91	اللامركزية
	0.92	الكلية

**متغيرات الدراسة:**

**أولاً: المتغيرات المستقلة الوسيطة:**

1. الجنس وله فئتان:

- ذكر.

- أنثى.

2. مستوى المدرسة ولها ثلاثة مستويات:

- ثانوية.

- متوسطة.

- ابتدائية.

**ثانياً: المتغيرات التابعة:**

1. درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت.

2. درجة تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت.

### **إجراءات الدراسة:**

1. بعد التأكد من صدق أداة الدراسة وثباتها، وتحديد مجتمع الدراسة وعينتها حصل الباحث على:  
 أ. كتاب تسهيل مهمة من رئيس جامعة الشرق الأوسط موجه إلى وزارة التربية والتعليم في الكويت، والملحق (4) يبين ذلك.  
 ب. كتاب تسهيل مهمة من وزارة التربية والتعليم في الكويت موجه إلى مديرية المنطقة التعليمية في الجهراء والملحق (5) يبين ذلك.  
 ج. كتاب تسهيل مهمة من وزارة التربية والتعليم في الكويت موجه إلى مديرية المنطقة التعليمية في الأحمدي والملحق (6) يبين ذلك.  
 د. كتاب تسهيل مهمة من وزارة التربية والتعليم في الكويت موجه إلى مديرية المنطقة التعليمية في الفروانية والملحق (7) يبين ذلك.  
 ه. كتاب تسهيل مهمة من وزارة التربية والتعليم في الكويت موجه إلى مديرية المنطقة التعليمية في حولي والملحق (8) يبين ذلك.  
 و. كتاب تسهيل مهمة من وزارة التربية والتعليم في الكويت موجه إلى مديرية المنطقة التعليمية في مبارك الكبير والملحق (9) يبين ذلك.  
 ز. كتاب تسهيل مهمة من وزارة التربية والتعليم في الكويت موجه إلى مديرية المنطقة التعليمية في العاصمة والملحق (10) يبين ذلك.
2. تم توزيع الاستبانات على أفراد عينة الدراسة الذين اختبروا بالطريقة الطبقية العشوائية النسبية من مجتمع الدراسة. وقد أرفق مع كل استبانة كتاب تغطية تضمن التعليمات الالزامية لتعبئة الاستبانة، كما تم توضيح أهمية الدراسة وأهدافها.

3. وزعت على افراد عينة الدراسة (234) نسخة من أداة الدراسة، أسترجع منها (207)

نسخ. وبعد التأكد من تعبئة المستجيبين للإستبانة، واستبعاد غير الصالح منها، تم الحصول على

(187) نسخة وبنسبة استرجاع قدرها (80%) خضعت للتحليل الإحصائي.

4. تحديد درجة تطبيق الإدارة المركزية والإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة

الكويت من وجهة نظر مديرى المدارس:

تم تصميم الإجابة عن فقرات الاستبانة وفق سلم ليكرت (Likert) الخماسي، بإعطاء وزن متدرج للأبدال؛ فقد أعطيت خمس درجات للإجابة عن البديل (درجة عالية جداً)، وأربع درجات للإجابة عن البديل (درجة عالية)، وثلاث درجات للإجابة عن البديل (درجة متوسطة)، ودرجتين للإجابة عن البديل (درجة منخفضة)، ودرجة واحدة للإجابة عن البديل (درجة منخفضة جداً)، وقد حدد درجة تطبيق الإدارة المركزية والإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية بتقسيم درجات التقدير إلى ثلاثة مستويات (مرتفع، متوسط، منخفض) بالاعتماد على المعادلة الآتية وهي معيار التصحيح.

$$\frac{\text{القيمة العليا للبدائل} - \text{القيمة الدنيا للبدائل}}{3} = \frac{1-5}{3}$$

$$\text{المدى الأول: } 2.33 = 1.33 + 1$$

$$\text{المدى الثاني: } 3.67 - 2.34$$

$$\text{المدى الثالث: } 5 - 3.68$$

وعليه تصبح التقديرات كالتالي:

أ. مستوى منخفض: أقل من أو يساوي (2.33).

ب. مستوى متوسط: أكبر من أو يساوي (2.34) إلى أقل من أو يساوي (3.67).

جـ. مستوى مرتفع: أكبر من أو تساوي (3.68).

5. تم تحليل البيانات إحصائيا باستخدام برنامج الرزم الإحصائية (SPSS).

6. تم عرض النتائج في الفصل الرابع ومناقشتها في الفصل الخامس.
7. تم تقديم التوصيات والمقترنات في ضوء ما تم التوصل إليه من نتائج.

**المعالجة الإحصائية:**

- للإجابة عن السؤالين الأول والثاني تم إيجاد المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية والرتب ودرجة التطبيق.
- للإجابة عن السؤالين الثالث والرابع تم استخدام اختبار "ت" (*t-test*) بالنسبة لمتغير الجنس، وتحليل التباين الأحادي (ONE WAY ANOVA) واختبار شيفيه بالنسبة لمتغير (مستوى المدرسة).

## الفصل الرابع

### نتائج الدراسة

## الفصل الرابع

### نتائج الدراسة

يتضمن هذا الفصل عرضاً للنتائج التي توصلت إليها هذه الدراسة من خلال الإجابة عن أسئلتها، وعلى النحو الآتي:

**السؤال الأول: ما درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس؟**

لإجابة عن هذا السؤال تم حساب المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس ولكل فقرة من فقرات اداة الدراسة، ويظهر الجدول (4) ذلك.

#### الجدول (4)

**المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية والرتب ودرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس ولكل فقرة من فقرات اداة الدراسة مرتبة تنازلياً**

الرقم	المجال	المتوسط الحسابي	الانحراف المعياري	الرتبة	درجة التطبيق
1	تمارس إدارة المنطقة التعليمية المهام التنفيذية فقط	4.12	0.94	1	مرتفعة
15	تخطيط الموارزنة العامة لإدارة للمنطقة التعليمية من مسؤولية الوزارة.	4.11	0.93	2	مرتفعة
2	تنقسم إجراءات المنطقة التعليمية بالترتيب الهرمي.	4.04	0.96	3	مرتفعة
16	تخطيط الموارزنة العامة للمدرسة من مسؤولية إدارة المنطقة التعليمية.	4.02	0.92	4	مرتفعة
3	تنتمس إلى المنطقة التعليمية بالروتين الإداري.	3.98	0.98	5	مرتفعة

مرتفعة	6	0.88	3.91	يُنوجب على مدير المدرسة الرجوع لإدارة المنطقة التعليمية قبل إتخاذ معظم القرار.	4
مرتفعة	7	0.98	3.88	تؤدي إدارة المنطقة التعليمية دوراً ضعيفاً في التخطيط التعليمي.	6
مرتفعة	8	0.91	3.84	يشترط مصادقة المنطقة التعليمية على تنقلات الموظفين.	5
مرتفعة	9	0.90	3.82	ضعف العلاقات الإنسانية لدى العاملين في إدارة المنطقة التعليمية.	11
مرتفعة	10	0.69	3.76	وسائل الاتصال بين المدرسة وإدارة المنطقة التعليمية تتسم بالتعقيد.	14
مرتفعة	11	0.83	3.73	الهيكل التنظيمي لإدارة المنطقة التعليمية يحد من مشاركة مؤسسات المجتمع الم المحلي في صنع القرار التربوي.	12
مرتفعة	12	0.93	3.70	تحدد إدارة المنطقة التعليمية وجهة الرحلات المدرسة.	18
مرتفعة	13	0.66	3.69	تُعد موافقة إدارة المنطقة التعليمية على جدول الإمتحانات المدرسية أمراً ملزماً.	13
مرتفعة	13	0.93	3.69	الأنظمة المطبقة في المنطقة التعليمية تحد من مرونة مديرها في اتخاذ قرار.	17
متوسطة	15	0.92	3.64	ضعف إهتمام إدارة المنطقة التعليمية بتعزيز العلاقة بين المدرسة وأولياء الأمور.	20
متوسطة	16	0.95	3.60	ينحصر دور إدارة المنطقة التعليمية بتنفيذ تعليمات الوزارة.	7
متوسطة	16	0.95	3.60	تنفذ إدارة المنطقة التعليمية أنسس الإكمال والنجاح والرسوب التي أفرتها الوزارة.	8
متوسطة	16	0.88	3.60	نقل الطلبة وقبولهم من مدرسة أخرى يستوجب موافقة إدارة المنطقة التعليمية.	19
متوسطة	19	0.81	3.58	تمارس النشطات المدرسية بعد موافقة إدارة المنطقة التعليمية عليها.	10

متوسطة	20	0.89	3.55	يشترط موافقة إدارة المنطقة التعليمية على كافة النشاطات المدرسية.	9
مرتفعة		0.42	3.79	الدرجة الكلية	

يلاحظ من الجدول (4) أن درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مديرى المدارس كانت مرتفعة، إذ بلغ المتوسط الحسابي (3.79) بانحراف معياري (0.42)، وجاءت الفقرات في الدرجتين المرتفعة والمتوسطة، إذ تراوحت المتوسطات الحسابية بين (3.55 - 4.12)، وجاءت في الرتبة الأولى الفقرة (1) التي تتضمن " إدارة المنطقة التعليمية تمارس المهام التنفيذية فقط "، بمتوسط حسابي (4.12) وانحراف معياري (0.94) وبدرجة مرتفعة، وفي الرتبة الثانية جاءت الفقرة (15) التي تتضمن على " تخطيط الموازنة العامة لإدارة للمنطقة التعليمية من مسؤولية الوزارة " بمتوسط حسابي (4.11) وانحراف معياري (0.93) وبدرجة مرتفعة، وجاءت في الرتبة قبل الأخيرة الفقرة (10) التي تتضمن على " تمارس النشطات المدرسية بعد موافقة إدارة المنطقة التعليمية عليها " بمتوسط حسابي (3.58) وانحراف معياري (0.81)، وبدرجة متوسطة، وجاءت في الرتبة الأخيرة الفقرة (9) التي تتضمن على " يشترط موافقة المنطقة التعليمية على كافة النشاطات المدرسية ". بمتوسط حسابي (3.55) وانحراف معياري (0.89) وبدرجة متوسطة.

**السؤال الثاني: ما درجة تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مديرى المدارس؟**

للحاجة عن هذا السؤال تم حساب المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مديرى المدارس وكل فقرة من فقرات اداة الدراسة ، ويظهر الجدول (5) ذلك.

### الجدول (5)

**المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية والرتب ودرجة تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس وكل فقرة من فقرات ادارة الدراسة مرتبة تنازلياً**

الرقم	المجال	المتوسط الحسابي	الانحراف المعياري	الرتبة	درجة التطبيق
20	تسعى إدارة المنطقة التعليمية إلى نشر الوعي بأهمية الممارسة الإدارية الذاتية في المدرسة.	4.34	0.91	1	مرتفعة
11	تصدر إدارة المنطقة التعليمية التعليمات وفق الظروف الطارئة دون الرجوع للوزارة.	3.97	0.55	2	مرتفعة
13	تتمتع إدارة المنطقة التعليمية بحرية العمل.	3.91	0.35	3	مرتفعة
15	تعمل إدارة المنطقة التعليمية على حل المشكلات التي تواجه المدرسة.	3.83	0.37	4	مرتفعة
24	يفوض مدير المنطقة التعليمية بعض صلاحياته لمديري المدارس.	3.70	0.46	5	مرتفعة
16	تعمل إدارة المنطقة التعليمية على تلبية إحتياجات المدارس.	3.68	0.47	6	مرتفعة
12	تتمتع إدارة المنطقة التعليمية بصلاحيات واسعة في الإشراف على المدارس.	3.66	0.71	7	متوسطة
2	يحق لمدير المنطقة التعليمية التدرج بالعقوبات بحق المخالفين	3.58	1.16	8	متوسطة
19	تعمل إدارة المنطقة التعليمية على نشر ثقافة اللامركزية في الإدارة المدرسية.	3.57	0.87	9	متوسطة
10	توفر الأنظمة التربوية المرونة لمدير المنطقة التعليمية في اتخاذ القرارات.	3.43	0.50	10	متوسطة
9	تعيين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.	3.43	0.76	10	متوسطة
3	يحق لإدارة المنطقة التعليمية منح "إجازات دون راتب" للموظفين.	3.41	0.99	12	متوسطة
8	نقل مدير المدارس ومساعديهم من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية وفق الضرورة الفنية.	3.38	0.72	13	متوسطة

متوسطة	14	0.48	3.36	التصرف بميزانية المنطقة التعليمية من صلاحيات مديرها.	7
متوسطة	15	0.46	3.29	تعمل إدارة المنطقة التعليمية على مشاركة مدير المدارس في صنع القرارات التربوية.	23
متوسطة	15	0.45	3.29	توضح اللوائح الداخلية أن إدارة المنطقة التعليمية مستقلة إدارياً.	1
متوسطة	17	0.70	3.07	يؤدي مدير المنطقة التعليمية دوراً في تعيين المعلمين.	6
متوسطة	18	0.24	3.06	تشجيع إدارة المنطقة التعليمية طرح الأفكار التي تصب في مصلحة المؤسسات التربوية التابعة لها.	14
متوسطة	18	0.21	3.06	تفوض إدارة المنطقة التعليمية الموظفين في الوحدات الإدارية الدنيا ممارسة بعض الصلاحيات الإدارية	22
متوسطة	18	0.25	3.06	تزود إدارة المنطقة التعليمية الإدارات المدرسية بمعلومات متعددة فيما يتعلق باللامركزية.	21
متوسطة	18	0.22	3.06	تشجع إدارة المنطقة التعليمية المنافسة بين المدارس.	18
متوسطة	22	0.23	3.02	تعمل إدارة المنطقة التعليمية على دعم الموظفين المبدعين.	17
متوسطة	23	0.63	2.95	يصادق مدير المنطقة التعليمية على قبول الطلبة ونقلهم دون الرجوع للوزارة.	5
متوسطة	24	0.48	2.81	يُعد نقل المعلمين من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.	4
متوسطة		0.18	3.41	الدرجة الكلية	

يلاحظ من الجدول (5) أن درجة تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة

الكويت من وجهة نظر مدير المدارس كانت متوسطة، إذ بلغ المتوسط الحسابي (3.41)

وانحراف معياري (0.18)، وجاءت الفرات في الدرجتين المرتفعة والمتوسطة، إذ تراوحت

المتوسطات الحسابية بين (4.34 - 2.81)، وجاءت في الرتبة الأولى الفقرة (20) التي تنص

على " . تسعى إدارة المنطقة التعليمية إلى نشر الوعي بأهمية الممارسة الإدارية الذاتية في

المدرسة."، بمتوسط حسابي (4.34) وانحراف معياري (0.91) وبدرجة مرتفعة، وفي الرتبة الثانية جاءت الفقرة (11) التي تنص على "تصدر إدارة المنطقة التعليمية التعليمات وفق الظروف الطارئة دون الرجوع للوزارة." بمتوسط حسابي (3.97) وانحراف معياري (0.55) وبدرجة مرتفعة، وجاءت في الرتبة قبل الأخيرة الفقرة (5) التي تنص على "يصادق مدير المنطقة التعليمية على قبول الطلبة ونقلهم دون الرجوع للوزارة." بمتوسط حسابي (2.95) وانحراف معياري (0.63)، وبدرجة متوسطة، وجاءت في الرتبة الأخيرة الفقرة (4) التي تنص على "يُعد نقل المعلمين من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية ." بمتوسط حسابي (2.81) وانحراف معياري (0.48) وبدرجة متوسطة.

**السؤال الثالث:** هل توجد فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت تعزى لمتغيرات مستوى المدرسة (ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، و الجنس المدير (ذكر، أنثى)؟  
تمت الإجابة عن هذا السؤال على النحو الآتي:

#### 1. متغير الجنس:

تم حساب المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية في تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير الجنس، كما تم تطبيق اختبار "t" (*t-test*) لعينتين مستقلتين ويظهر الجدول (6) ذلك.

### الجدول (6)

**المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية ودرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، واختبار (t-test) ، تبعاً لمتغير الجنس**

مستوى الدلالة	قيمة ت	الانحراف المعياري	المتوسط الحسابي	العدد	الجنس
0.000	-3.979	0.31	3.62	59	ذكر
		0.44	3.87	128	إناث

تشير النتائج في الجدول (6) إلى وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى 0.05 (α) لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير الجنس، استناداً إلى قيمة (ت) المحسوبة إذ بلغت (3.979) وبمستوى دلالة (0.000)، وكان الفرق لصالح الإناث بدليل ارتفاع المتوسط الحسابي.

### 2. متغير المدرسة ( ثانوية، متوسطة، ابتدائية):

تم حساب المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير المدرسة ( ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، ويظهر الجدول (7) ذلك.

### الجدول (7)

**المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة ( ثانوية، متوسطة، ابتدائية)**

درجة التطبيق	الانحراف المعياري	المتوسط الحسابي	العدد	المدرسة
مرتفعة	0.46	3.76	42	ثانوية
مرتفعة	0.37	3.77	62	متوسطة
مرتفعة	0.44	3.83	83	ابتدائية
مرتفعة	0.42	3.79	187	المجموع

يلاحظ من الجدول (7) وجود فروق ظاهرية بين المتوسطات الحسابية لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة ( ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، إذ حصل أصحاب فئة (ابتدائية) على أعلى متوسط حسابي بلغ (3.83)، وجاء أصحاب فئة (متوسطة) بالرتبة الثانية بمتوسط حسابي بلغ (3.77) وأخيراً جاء المتوسط الحسابي لفئة (ثانوية) إذ بلغ (3.76)، ولتحديد فيما إذا كانت الفروق بين المتوسطات ذات دلالة إحصائية عند مستوى دلالة ( $\alpha \leq 0.05$ ) تم تطبيق تحليل التباين الأحادي (One way ANOVA)، وجاءت نتائج تحليل التباين على النحو الذي يوضحه الجدول (8):

**الجدول (8)**

**تحليل التباين الأحادي لايجاد دلالة الفروق لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة**

مستوى الدلالة	قيمة F	متوسط المربعت	درجات الحرية	مجموع المربعات	مصدر التباين
0.556	0.589	0.104	2	.209	بين المجموعات
		0.177	184	32.619	داخل المجموعات
			186	32.828	المجموع

تشير النتائج في الجدول (8) إلى عدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة ، استناداً إلى قيمة F المحسوبة إذ بلغت (0.589)، وبمستوى دلالة (0.556).

السؤال الرابع: هل توجد فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في درجة تطبيق الإدراة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت تعزى لمتغيرات مستوى المدرسة (ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، وجنس المدير (ذكور، إناث)؟

تمت الاجابة عن هذا السؤال على النحو الآتي:

#### 1. متغير الجنس:

تم حساب المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية في تطبيق الإدراة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير الجنس، كما تم تطبيق اختبار "ت" (t-test) لعينتين مستقلتين ويظهر الجدول (9) ذلك.

#### الجدول (9)

المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدراة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، واختبار (t-test) ، تبعاً لمتغير الجنس

مستوى الدلالة	قيمة ت	الانحراف المعياري	المتوسط الحسابي	العدد	الجنس
0.000	13.899	0.08	3.61	59	ذكر
		0.15	3.33	128	إنثى

تشير النتائج في الجدول (9) إلى وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) لدرجة تطبيق الإدراة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير الجنس، استناداً إلى قيمة (ت) المحسوبة إذ بلغت (13.899) وبمستوى دلالة (0.000) وكان الفرق لصالح الذكور بدليل ارتفاع متوسطهم الحسابي عن متوسط الإناث.

## 2. متغير المدرسة ( ثانوية، متوسطة، ابتدائية):

تم حساب المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدارة الامرکزیة في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة ( ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، ويظهر الجدول (10) ذلك.

**الجدول (10)**

**المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لدرجة تطبيق الإدارة الامرکزیة في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة ( ثانوية، متوسطة، ابتدائية)**

درجة التطبيق	الانحراف المعياري	المتوسط الحسابي	العدد	المدرسة
متوسطة	0.23	3.26	42	ثانوية
متوسطة	0.18	3.45	62	متوسطة
متوسطة	0.10	3.46	83	ابتدائية
متوسطة	0.18	3.41	187	المجموع

يلاحظ من الجدول (10) وجود فروق ظاهرية بين المتوسطات الحسابية لدرجة تطبيق الإدارة الامرکزیة في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير المدرسة ( ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، إذ حصل اصحاب فئة (ابتدائية) على أعلى متوسط حسابي بلغ (3.46)، وجاء اصحاب فئة (متوسطة) بالرتبة الثانية بمتوسط حسابي بلغ (3.45) وأخيراً جاء المتوسط الحسابي لفئة (ثانوية) إذ بلغ (3.26)، ولتحديد فيما إذا كانت الفروق بين المتوسطات ذات دلالة إحصائية عند مستوى دلالة ( $\alpha \leq 0.05$ ) تم تطبيق تحليل التباين الأحادي (One way ANOVA)، و جاءت نتائج تحليل التباين على النحو الذي يوضحه الجدول (11).

### الجدول (11)

**تحليل التباين الأحادي لايجاد دلالة الفروق لدرجة تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة**

مستوى الدلالة	قيمة F	متوسط المربعت	درجات الحرية	مجموع المربعت	مصدر التباين
0.000	22.236	0.616	2	1.231	بين المجموعات
		0.028	184	5.094	داخل المجموعات
			186	6.325	المجموع

تشير النتائج في الجدول (11) إلى وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى  $\alpha \leq 0.05$  في تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت ، تبعاً لمتغير المدرسة ، استناداً إلى قيمة F المحسوبة إذ بلغت (22.236)، وبمستوى دلالة (0.000). ولمعرفة عائدية الفروق تم استخدام اختبار شيفيه للمقارنات البعدية والجدول(12) يبيّن ذلك.

### الجدول (12)

**اختبار شيفيه للمقارنات البعدية لدرجة تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير المدرسة**

ثانوية	متوسطة	ابتدائية	المتوسط الحسابي	المدرسة
3.26	3.45	3.46		
*0.20	0.01	-	3.46	ابتدائية
*0.19	-		3.45	متوسطة
-			3.26	ثانوية

• الفرق دال احصائياً عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ )

• يظهر من الجدول (12) أن الفرق كان لصالح فئة (ابتدائية) وفئة (متوسطة) عند مقارنتهما مع فئة (ثانوية).

## الفصل الخامس

### مناقشة النتائج والتوصيات

## الفصل الخامس

### مناقشة النتائج والتوصيات

تضمن هذا الفصل مناقشة النتائج التي توصلت إليها الدراسة وفقاً لأسئلته الدراسة

وعلى النحو الآتي:

#### **مناقشة النتائج المتعلقة بالسؤال الأول: ما درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق**

#### **التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس؟**

أظهرت نتائج السؤال الأول في الجدول (1) أن درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق

التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس كانت مرتفعة، إذ بلغ المتوسط الحسابي

(3.79) وانحراف معياري (0.42)، وربما يعزى ذلك إلى أن المؤسسات التربوية الكويتية لا

ترى ت العمل في ظل النظام الإداري المركزي تحت جهاز رقابي مركزي يتمثل بالوزارة والتي تتخذ

القرارات وتمليها على المناطق التعليمية، كما تقع المسئولية في اتخاذ القرارات على عاتق أعلى

سلطة في الوزارة مثله بوزير التربية، ولا يحق لمديري المناطق التعليمية في المحافظات اتخاذ

قرارات فردية، بل تكون وظيفة مدير المدارس التعليمية في المحافظات تطبيق قرارات الوزارة،

وعلى الرغم من تقويض بعض الصالحيات اليهم، إلا أنها تكون مشروطة بموافقة الوزارة، كما

أظهرت نتائج الدراسة الحالية أن الفقرة (1) التي تنص على " إدارة المنطقة التعليمية تمارس

المهام التنفيذية فقط. " جاءت في المرتبة الأولى بمتوسط حسابي (4.12) وانحراف معياري

(0.94) وبدرجة مرتفعة، وربما يعزى ذلك إلى أن غالبية القرارات الإدارية في الكويت تُتخذ على

مستوى الوزارة كما تفرد في إدارة التعليم وتوجيهه، بينما لا تمتلك المناطق التعليمية سلطة اتخاذ

القرار من غير الرجوع إلى السلطة المركزية، كما أظهرت نتائج الدراسة الحالية أن الفقرة (15)

التي تنص على "تخطيط الموازنة العامة لإدارة لمنطقة التعليمية من مسؤولية الوزارة." جاءت في المرتبة الثانية بمتوسط حسابي (4.11) وانحراف معياري (0.93) وبدرجة مرتفعة، وربما يعود ذلك إلى طبيعة النظام الإداري في الكويت، إذ تفرد وزارة التربية في الكويت في تحديد المخصصات المالية لكل منطقة تعليمية وفق احتياجاتها، بينما تحصر مهام المناطق التعليمية بتنفيذ المشروعات أو طلبات الشراء بموافقة الوزارة.

ولقد جاءت في الرابعة قبل الأخيرة الفقرة (10) التي تنص على "تمارس النشاطات المدرسية بعد موافقة إدارة المنطقة التعليمية عليها" بمتوسط حسابي (3.58) وانحراف معياري (0.81)، وربما يعود ذلك أيضاً إلى تفرد المنطقة التعليمية في تحديد الممارسة للنشاطات المدرسية المختلفة وعدم اعطاء إدارات المدارس آية موافقة أو تقويض لممارسة مثل هذه النشاطات.

وجاءت في الرابعة الأخيرة الفقرة (9) التي تنص على "يشترط موافقة إدارة المنطقة التعليمية على كافة النشاطات المدرسية." بمتوسط حسابي (3.55) وانحراف معياري (0.89) وبدرجة متوسطة، وربما يعزى ذلك إلى محدودية صلاحيات مدير المدرسة الإدارية والمالية في تنفيذ النشاطات، مما يحتم على إدارة المدرسة أخذ الموافقة المسبقة لإقامة أي نشاط.

وأتفقت نتيجة الدراسة الحالية مع نتيجة دراسة ميرزا وخان (Mirza & Khan, 2011) التي أظهرت أن المركزية لا تزال مطبقة في باكستان، ومع نتيجة دراسة منصور (2004) والتي أظهرت أن توجه مدير المدارس الحكومية ومديرياتها هو توجه مركزي.

بينما اختلفت مع نتيجة دراسة ليونج (Leung, 2004) التي أظهرت أن التعليم في الصين لا يتسم بالمركزية، واحتلت أيضاً مع نتيجة دراسة مورك واهلت (Mork & Ahlert, 2005) التي أظهرت أن نظام التعليم في السويد هو نظام لا مركزي، ومع نتيجة

دراسة ليونج (Leung, 2004) التي أظهرت أن التعليم في الصين يتسم باللامرکزية بشكل كبير، ومع دراسة هليلي وميشيل (Hlalele & Mashile, 2012) التي أظهرت أن اللامرکزية هي المطبقة في الدول الخمسة عينة الدراسة (جنوب أفريقيا، وقبرص، والصين، ومنغوليا، والنرويج).

**مناقشة النتائج المتعلقة بالسؤال الثاني: ما درجة تطبيق الإدارة اللامرکزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مديرى المدارس؟**

أظهرت نتائج السؤال الثاني أن درجة تطبيق الإدارة اللامرکزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مديرى المدارس كانت متوسطة، إذ بلغ المتوسط الحسابي (3.41) وانحراف معياري (0.18)، وقد يعزى ذلك إلى تقويض وزارة التربية في الكويت بعض الصلاحيات للمناطق التعليمية في المحافظات، إذ تقوم المناطق التعليمية بالإشراف على التعليم في ضوء الصلاحيات المخولة لها، وتستطيع المناطق التعليمية اتخاذ القرارات ضمن حدود المنطقة التابعة لها، ولكن في ظل وجود سلطة مركزية تمارس الرقابة على المناطق التعليمية والمدارس التابعة لها.

ولقد جاءت في الرتبة الأولى الفقرة (20) التي تتصل على " تسعى إدارة المنطقة التعليمية إلى نشر الوعي بأهمية الممارسة الإدارية الذاتية في المدرسة. "، بمتوسط حسابي (4.34) وانحراف معياري (0.91) وبدرجة مرتفعة، وربما يعود ذلك إلى إستجابة المناطق التعليمية للصيحات المعاصرة التي تنادي باللامركزية في العديد من دول العالم، لما لها من فوائد تتعكس على نوعية التعليم بشكل عام، إذ تستطيع إدارة المدرسة المشاركة في اختيار كوادرها، كما تُمنح صلاحيات أوسع في جمع الأموال وإنفاقها بما يحقق استخداماً أفضل للموارد، وتمكن

إدارة المدرسة من اتخاذ قرارات مستقلة تتفق وظروفها؛ لذا سعت المناطق التعليمية إلى نشر الوعي بأهمية الممارسة الإدارية الذاتية في المدرسة.

وجاءت في الرتبة الثانية الفقرة (11) التي تنص على "تصدر إدارة المنطقة التعليمية التعليمات وفق الظروف الطارئة دون الرجوع للوزارة." بمتوسط حسابي (3.97) وانحراف معياري (0.55) وبدرجة مرتفعة، وربما يعود ذلك إلى الاختلاف المناخي والجغرافي للمناطق التعليمية إذ تفوض وزارة التربية بعض الصالحيات للمناطق التعليمية في المحافظات، لاتخاذ القرارات في حالة الظروف الطارئة دون الرجوع للوزارة وخاصة فيما يتعلق بتعليق أو تعطيل الدوام بسبب الظروف الجوية.

بينما جاءت في الرتبة قبل الأخيرة الفقرة (5) التي تنص على "يصادق مدير المنطقة التعليمية على قبول الطلبة ونقلهم دون الرجوع للوزارة." بمتوسط حسابي (2.95) وانحراف معياري (0.63)، وبدرجة متوسطة، وربما يعزى ذلك إلى طبيعة النظام الإداري في الكويت والذي يفوض صالحيات نقل وقبولهم الطلبة لمديري المدارس، بموافقة المنطقة التعليمية، ودون الرجوع للوزارة إلا في حالة النقل خارج المنطقة التعليمية.

وجاءت في الرتبة الأخيرة الفقرة (4) التي تنص على "يُعد نقل المعلمين من صالحيات مدير المنطقة التعليمية ". بمتوسط حسابي (2.81) وانحراف معياري (0.48) وبدرجة متوسطة، وربما يعزى ذلك أيضاً إلى طبيعة النظام الإداري في الكويت الذي يتشرط موافقة وزارة التربية على التقلبات الداخلية التي تجريها المناطق التعليمية، بينما تتحصر صالحيات المنطقة التعليمية بتنظيم كشوفات بأسماء الراغبين بالنقل خارج المنطقة التعليمية والتي تعد مهمة من المهام المنوطة بوزارة التربية حصرياً.

وأتفقت نتيجة هذه الدراسة مع نتيجة دراسة ذياب ( 2004) التي أظهرت أن مستوى

تفويض السلطة على مجال الواجبات الإدارية والواجبات التربوية، والواجبات الفنية والدرجة الكلية كان بدرجة متوسطة، ومع نتيجة دراسة ماسوكو (Masuku, 2010) والتي أظهرت وجود اثر ذي دلالة إحصائية على تطبيق اللامركزية في التعليم في زمبابوي، ومع نتيجة دراسة حسونة (2009) التي أظهرت أن درجة تطبيق الإدارة اللامركزية في مديريات التربية والتعليم في محافظة العاصمة كانت متوسطة بشكل عام.

مناقشة النتائج المتعلقة بالإجابة عن السؤال الثالث: هل توجد فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى الدلالة ( $\alpha \leq 0.05$ ) في درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت تعزى لمتغيرات مستوى المدرسة (ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، و الجنس المدير (ذكور، إناث)؟

أ. متغير الجنس:

أظهرت نتائج السؤال الثالث في الجدول (6) وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير الجنس، استناداً إلى قيمة (ت) المحسوبة إذ بلغت (3.979) وبمستوى دلالة (0.000)، ولصالح الإناث، وربما يعود ذلك إلى التزام مدارس الإناث بشكل أكبر في تنفيذ التعليمات الإدارية، والميل إلى اتباع التسلسل الهرمي في صنع القرار، ومحاولتها الرجوع إلى إدارة المنطقة التعليمية في أغلب قراراتها، وتحاول التمسك بالروتين الإداري بشكل أكبر من مدارس الذكور، وتتفق نتيجة الدراسة الحالية مع نتيجة دراسة منصور (2004) والتي أظهرت أن هناك فروقاً ذات دلالة إحصائية بين المستويات الإدارية المرغوب فيها لاتخاذ القرارات تعزى لمتغير الجنس.

### **متغير مستوى المدرسة:**

أظهرت النتائج في الجدول (7) عدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير المدرسة، استناداً إلى قيمة  $F$  المحسوبة إذ بلغت (0.589)، وبمستوى دلالة (0.556) وربما يعزى ذلك إلى التشابه الكبير بين المدارس في الكويت وتماثلها في النهج الإداري، وتشابه مديرى المدارس الابتدائية والمتوسطة والثانوية في التعامل مع تعليمات إدارة المنطقة التعليمية.

مناقشة النتائج المتعلقة بالإجابة عن السؤال الرابع: هل توجد فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت تعزى لمتغيرات مستوى المدرسة (ثانوية، متوسطة، ابتدائية)، وجنس المدير (ذكور، إناث)؟

### **أ. متغير الجنس:**

أظهرت نتائج السؤال الرابع في الجدول (8) وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) لدرجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير الجنس، استناداً إلى قيمة  $t$  المحسوبة إذ بلغت (13.899) وبمستوى دلالة (0.000) وكان الفرق لصالح الذكور، وربما يعود ذلك إلىوعي مديرى المدارس بأهمية تطبيق الإدارة المركزية في التعليم، ورغبتهم في اتخاذ القرار، و مباشرة السلطة بأنفسهم، وخاصة فيما يتعلق بإجراءات نقل وقبول الطلبة، والتدرج باعطاء عقوبات بحق المخالفين من المعلمين، والتصرف بميزانية المدرسة.

وأتفقت نتيجة الدراسة الحالية مع نتيجة دراسة ذياب (2004) التي أظهرت وجود فروق

ذات دلالة إحصائية في مستوى تقويض السلطة على مجال الواجبات الإدارية والواجبات التربوية، والواجبات الفنية والدرجة الكلية تعزى لمتغير الجنس، ولصالح المعلمين.

بينما اختلفت مع نتيجة دراسة حرز الله (2007) التي أظهرت عدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية بين المستويات الإدارية المرغوب فيها لاتخاذ القرارات تعزى لمتغير الجنس.

#### ب. متغير مستوى المدرسة:

أظهرت نتائج الدراسة الحالية في الجدول (11) وجود فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى ( $\alpha \leq 0.05$ ) في تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت، تبعاً لمتغير المدرسة، إستناداً إلى قيمة "ف" المحسوبة إذ بلغت (22.236)، وبمستوى دلالة (0.000). وكان الفرق لصالح فئة (ابتدائية) وفئة (متوسطة) عند مقارنتهما مع فئة (ثانوية)، وربما يعزى ذلك إلى أن المهام المنوطة بمدير المدرسة الإبتدائية أو المتوسطة أقل من المهام المنوطة بمدير المدرسة الثانوية إذ يتعين على مدير المدرسة الثانوية تصنيف الطلبة إلى الفروع المهنية والأكademية، وتتنفيذ إجراء امتحانات "البكالوريا" والتي تفرض عليه تنفيذ تعليمات المنطقة التعليمية والوزارة، والرجوع إليهما في قراراته أكثر من مدير المدرسة الإبتدائية أو المتوسطة، واتفقت نتائج الدراسة الحالية مع نتيجة دراسة منصور (2004) التي أظهرت أن هناك فروقاً ذات دلالة إحصائية بين المستويات الإدارية المرغوب فيها لاتخاذ القرارات تعزى لمتغير مستوى المدرسة.

### **التوصيات:**

في ضوء النتائج التي توصلت إليها الدراسة قدم الباحث بعض التوصيات ومنها:

- تبين أن درجة تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت كانت متوسطة، مما يتطلب تنظيم دورات تدريبية للإداريين في المستويات الإدارية الثلاثة (المدرسة، والمنطقة التعليمية، ووزارة التربية) لتزويدهم بالمعرفة والمعلومات والأفكار المتعلقة بتطبيق الإدارة اللامركزية في التعليم.
- وإجراء دراسة لتعرف معوقات تطبيق الإدارة اللامركزية في المناطق التعليمية لدولة الكويت.

- تبين أن درجة تطبيق الإدارة المركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت كانت مرتفعة، مما يتطلب تبني وزارة التربية الكويتية النظام الإداري اللامركزي من خلال تفويض السلطات للمستويات الإدارية في المناطق التعليمية
- إجراء دراسة مماثلة للدراسة الحالية على مراحل دراسية أخرى، ومقارنة نتائجها مع نتائج الدراسة الحالية.

## المراجع

## المراجع العربية:

- الإبراهيم، عدنان. (2002). *الادارة (تربوية، مدرسية، صفية)*. عمان: مؤسسة حمادة للدراسات الجامعية والنشر والتوزيع.
- أبو عطية، عاصم. (2009). *تطبيق اللامركزية في إدارة التعليم الجامعي*. كفر الشيخ : العلم والإيمان للنشر والتوزيع.
- أبو ناصر، فتحي. (2008). *مدخل إلى الإدارة التربوية*. عمان: دار المسيرة للنشر والتوزيع.
- أمين، بهاء. (2007). *الادارة التعليمية والطرق الحديثة لتطويرها*. عمان: دار التقدم العلمي.
- البشاير، أحمد. (1991). *المراكزية واللامركزية*. عمان: دار الفرقان.
- البلادي، فهد. (2012). *المستويات الإدارية لاتخاذ القرارات المتعلقة ببعض المهام التربوية كما يدركها مدير المدارس الثانوية بمدينة مكة المكرمة* (رسالة ماجستير غير منشورة). جامعة أم القرى، مكة المكرمة، المملكة العربية السعودية.
- حرز الله، اشرف. (2007). *مدى مشاركة معلمي المدارس الثانوية في اتخاذ القرارات وعلاقتها ببرضاهem الوظيفي*. رسالة ماجستير غير منشورة. الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين.
- حسّان، حسن؛ والعجمي، محمد. (2010). *الادارة التربوية*. عمان: دار المسيرة للنشر والتوزيع.
- حسونة، أسامة. (2009). *درجة تطبيق الادارة اللامركزية في مديريات التربية والتعليم في محافظة العاصمة من وجهاً نظر مدير المدارس الأساسية الحكومية وال الخاصة* (رسالة ماجستير منشورة، جامعة الشرق الأوسط، عمان، الأردن).
- حسين، سلامة؛ وشعlan، عبد الحميد. (2008). *اللامركزية في التعليم رؤية جديدة*. الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة.
- حلاق، محمد. (2012). *المتطلبات الالزمة لتحقيق اللامركزية في مدارس التعليم الأساسي*

والثانوي العام في الجمهورية العربية السورية (دراسة ميدانية في محافظة ريف دمشق). مجلة

جامعة دمشق، المجلد 28 (2)، 155-196.

حريم، حسين. (1999). تصميم المنظمة: الهيكل التنظيمي وإجراءات العمل. عمان: مكتبة الحامد.

ذيب، امجد. (2004). تفويض السلطة لدى مدیري مدارس وكالة الغوث في شمال فلسطين من

وجهة نظر المعلمين. رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة النجاح الوطنية، نابلس، فلسطين.

سعد، أحمد. (2009). اللامركزية في التعليم (متطلبات الإعداد المؤسسي). المنصورة: المكتبة

العصرية للنشر والتوزيع.

السعود، راتب. (2009). الإدارة التربوية مفاهيم وآفاق. عمان: شركة طارق وشركاؤه.

سيد، أسامة. (2009). الإدارة التعليمية بين المركزية واللامركزية. كفر الشيخ : العلم والإيمان

للنشر والتوزيع.

شعان، عبد الحميد. (2007). اللامركزية كمدخل لفعالية جودة عملية صنع القرار المدرسي في

مصر (رسالة ماجستير غير منشورة). جامعة بنها، مصر.

العجمي، محمد. (2010). الإدارة والتخطيط التربوي. عمان: دار المسيرة للنشر والتوزيع.

عساف، عبد المعطي. (2001). السلوك الإداري التنظيمي في المنظمات المعاصرة. عمان: دار

زهران.

العمairy، محمد. (2012). مبادئ الإدارة المدرسية، ط4، عمان: دار المسيرة للنشر والتوزيع.

الغامدي، راشد. (1993). المركزية في الإدارة التعليمية وأثرها على بعض مقومات العملية

التعليمية كما تراها إدارات التعليم في المملكة. رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة أم القرى،

مكة المكرمة، المملكة العربية السعودية.

- القريوتى، محمد. (2001). *مبادئ الإدارة النظرىات والعمليات والوظائف*. عمان: دار وائل للطباعة والنشر.
- الفرح، وجيه. (2010). *قضايا في الإدارة التربوية والمدرسية والصفية*. عمان : مؤسسة الوراق للنشر والتوزيع.
- كلادة، ظاهر. (2013). *الاتجاهات الحديثة في القيادة التربوية*. عمان: دار زهران للنشر والتوزيع.
- المسيري، نجوى. (2013). *الإدارة الذاتية للمدرسة بين النظريات والتطبيق*. المكتب الجامعي الحديث، معهد الدراسات التربوية، جامعة القاهرة.
- مصطفى، يوسف. (2007). *الإدارة التربوية مداخل جديدة .... لعالم جديد*. القاهرة: دار الفكر العربي.
- المغربي ، كامل. (1995). *السلوك التنظيمي مفاهيم وأسس سلوك الفرد والجماعة في التنظيم*. ط2. عمان : دار الفكر والنشر والتوزيع.
- منصور، رشيد. (2004). *تعرف المركزية واللامركزية في الإدارة التربوية في فلسطين من وجهة نظر مديرى المدارس الحكومية في محافظات شمال الضفة الفلسطينية*. رسالة ماجستير غير منشورة. جامعة النجاح الوطنية، نابلس، فلسطين.
- نشوان، يعقوب. (1997). *الإدارة والإشراف التربوي بين النظرية والتطبيق*. عمان: دار الفرقان.
- هوانة، وليد؛ ونقى، علي. (1994). *مدخل إلى الإدارة التربوية الوظائف والمهارات*. بيروت: مكتبة الفلاح للنشر .
- وزارة التربية. (1993). *دليل المناطق التعليمية*. الكويت: مطبعة وزارة التربية.

وزارة التربية. (1999). *الرؤى الوطنية لتطوير المنظومة التربوية والتعليمية في دولة الكويت خلال الربع الأول من القرن الحادي والعشرين*. الكويت: مقدمة إلى حضرة صاحب السمو أمير البلاد المفدى الشيخ جابر الأحمد الجابر الصباح.

وزارة التربية الكويتية. متوفرة على الرابط: (<http://www.moe.edu.kw>)

وزارة التربية. (2006). *تطور بنية التعليم بدولة الكويت. قطاع التخطيط والمعلومات*, وزارة التربية، الكويت.

وزارة التربية. (2009). *واقع الهيكل التنظيمي للمناطق التعليمية واحتياجاتها*. الكويت: مطبعة اليونسكو، قسم السياسة التربوية والتخطيط.

(1996). *العمليات اللامركزية في الإدارة التربوية*. الرياض: مكتب التربية العربي لدول الخليج.

## المراجع الأجنبية:

- Channa, A. & Faguet, J. (2012). *Decentralization of health and education in developing countries: A quality-adjusted review of the Empirical Literature.* Economic organization and public policy discussion papers, EOPP 38. STICERD, London, UK.
- Eid, N. M. (2005) *Public finance management in the context of centralization-decentralization ,Pre-assessing the design for Egypt, the 9th Economics Department Conference* , Public Finance Reform in Egypt.
- Gustavo, E. K. (1999). *Decentralized centralism, governance in education:* Evidence from Norway and British Columbia, Canada. Canadian Journal of Educational Administration and Policy.
- Healey, F. Crouch, L. (2012). *Decentralization for high-quality education: Elements and issues of design.* RTI International press.
- Hlalele, H. & Mashele, E. (2012). Social justice in educational administration: Review of centralization– decentralization conundrum in Education. *J Soc Sci, volume 32(1): 59–69.*
- Hollar, S.(2013). *Evaluating the impact of decentralization on educational outcomes: The Peruvian case.* Development Studies Institute, Houghton St. London.

Kerr, J. (1985). *Dimensions of leadership*. Alabama: Faculty of education, Air University.

Kergcie, R.V. & Morgan, D.W. (1970). "Determining sample size for research activity" , *Educational and Psychological Measurement. Vol. 30*, No3, pp607-610.

Leung, F. (2004). *Educational centralization and decentralization in East Asia*. Educational department, The University of Hong Kong.

Masuku, E. (2010). *School principals' experience of the decentralization policy in Zimbabwe*. Faculty of Education, Stellenbosch University.

Mirza, M. & Khan, A. (2011). Implementation of decentralization in education in Pakistan: Framework, Status and the Way forward. *Journal of Research and Reflections in Educationm Vol.5, No.2, pp 146 -169*.

Mork, E. & Ahlint, A. (2005). *Effects of decentralization on school resources*. The institute for labour market policy evaluation (IFAU), Kyrkogårdsgatan 6, Uppsala.

Unesco. (2012). *Decentralized finance and provision of basic education*. Asia and Pacific Regional Bureau for Education Mom Luang Pin Malakul Centenary Building 920 Sukhumvit Road, Prakanong, Klongtoey Bangkok, *Thailand, ISBN 978-92-9223-399-0*.

Weidman, J. & Jurand, R. (2012). *Decentralization in education: A Guide to education project design based on a comprehensive literature and project review.* USAID.

## الملاحقات

## (1) ملحق

الاستبانة بصورتها الاولية

بسم الله الرحمن الرحيم

سعادة الدكتور..... حفظه الله.

	الجامعة
	الكلية
	القسم

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته،

يقوم الباحث بإجراء دراسة ميدانية بعنوان "درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في الكويت من وجهة نظر مدير المدارس"، وذلك استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في الإدارة التربوية، ونظراً لطبيعة الدراسة (الوصفية)، فقد تطلب تحقيق أهدافها تطوير إستيانة كأدلة للدراسة.

وبما أنكم من ذوي الاختصاص والخبرة في هذا المجال يشرفني أن أعرض على سعادتكم الصورة الأولية للإستيانة، راجياً التكرم بتحديد مدى مناسبتها لما وضعت من أجل ، وسلامة صياغة فقراتها، ومدى وضوحها ودققتها، ومدى ملاءمة العبارة للمجال الذي تقابسه، وذلك سعياً نحو الوصول بالاستيانة إلى المستوى الذي يسمح بتطبيقه على عينة الدراسة.

مع وافر الشكر والتقدير على جميل نصحكم، وحسن تعاونكم  
والله أسأل أن ينفع بكم ويجزأكم خير الجزاء

الباحث

رداد مرزوق المطيري

- البيانات الشخصية:



الجنس : ذكر



المدرسة: ثانوية

أساسية.

التعديلات المقترحة	صلاحية الفقرة			
	بحاجة إلى تعديل	غير صالحة	صالحة	
<b>المركزية:</b>				
				1 إدارة المنطقة التعليمية تتحصر بالمهامات التنفيذية فقط.
				2 تتسم إجراءات المنطقة التعليمية بالسلسل الهرمي.
				3 تتمسك المنطقة التعليمية بالروتين الإداري.
				4 ضعف العلاقة بين إدارة المنطقة التعليمية والمجتمع المحلي.
				5 يتوجب على مدير المدرسة الرجوع لإدارة المنطقة التعليمية قبل إتخاذ معظم القرارات.
				6 يشترط مصادقة الوزارة على تنقلات الموظفين.
				7 ينحصر دور المنطقة التعليمية بالتنسيق للوزارة بالإضافة مبان مدرسية جديدة.
				8 تؤدي إدارة المنطقة التعليمية دوراً ضعيفاً في التخطيط التعليمي.
				9 تلتزم إدارة المنطقة التعليمية بساعات الدوام الرسمي التي تحدها الوزارة.
				10 ينحصر دور إدارة المنطقة التعليمية بتنفيذ تعليمات الوزارة.
				11 تنفذ إدارة المنطقة التعليمية أسس الإكمال والنجاح والرسوب التي أقرتها الوزارة.
				12 يشترط موافقة إدارة المنطقة التعليمية على كافة النشاطات المدرسية.
				13 تمارس النشاطات المدرسية بعد موافقة إدارة المنطقة التعليمية عليها.
				14 ضعف العلاقات الإنسانية لدى العاملين في إدارة المنطقة التعليمية.
				15 الهيكل التنظيمي لإدارة للمنطقة التعليمية يحد من مشاركة المؤسسات الاجتماعية في صنع القرار التربوي.
				16 تُعد موافقة إدارة المنطقة التعليمية على جدول الاختبارات المدرسي ومواعيده أمراً ملزماً.

صلاحية الفقرة				
التعديلات المقترحة	بحاجة إلى تعديل	غير صالحة	صالحة	
				وسائل الاتصال بين المدرسة و إدارة المنطقة التعليمية يتسم بالتعقيد . 17
				تخطيط الموازنة العامة لإدارة لمنطقة التعليمية من مسؤولية الوزارة. 18
				تخطيط الموازنة العامة للمدرسة من مسؤولية إدارة المنطقة التعليمية. 19
				الأنظمة إدارة التعليمية المطبقة تحد من مرونة مدير المنطقة في اتخاذ القرار. 20
				تحدد إدارة المنطقة التعليمية وجهاً للرحلات المدرسية. 21
				نقل الطلبة وقبولهم يستوجب موافقة إدارة المنطقة التعليمية. 22
				المشروعات المحلية لصالح تمويل المدرسة معروفة تقريباً. 23
				ضعف إهتمام إدارة المنطقة التعليمية بتعزيز العلاقة بين المدرسة وأولياء الأمور . 24
<b>اللامركزية:</b>				
				توضيح اللوائح الداخلية أن إدارة المنطقة التعليمية مستقلة إدارياً. 1
				يحق لمدير المنطقة التعليمية التدرج بالعقوبات بحق المخالفين. 2
				يحق لإدارة المنطقة التعليمية منح "إجازات دون راتب" للموظفين. 3
				يُعد نقل المعلمين من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية . 4
				يصادق مدير المنطقة التعليمية على قبول الطلبة ونقلهم دون الرجوع للوزارة. 5
				يؤدي مدير المنطقة التعليمية دوراً في تعيين المعلمين . 6
				التصرف بميزانية المنطقة التعليمية من صلاحيات مديرها. 7
				نقل مديري المدارس ومساعديهم من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية وفق الضرورة الفنية. 8
صلاحية الفقرة				

التعديلات المقترحة	بحاجة إلى تعديل	غير صالحة	صالحة		
				تعيين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.	9
				توفر الأنظمة التربوية المرؤنة لمدير المنطقة التعليمية في اتخاذ القرارات.	10
				تصدر إدارة المنطقة التعليمية التعليمات وفق الظروف الطارئة دون الرجوع للوزارة.	11
				تتمتع إدارة المنطقة التعليمية بصلاحيات واسعة في تطوير المدارس.	12
				أشعر أن نقاة الوزارة بالمنطقة التعليمية عالية جداً.	13
				تتمتع إدارة المنطقة التعليمية بحرية العمل.	14
				تشجع إدارة المنطقة التعليمية الأفكار والمفترحات.	15
				تحل إدارة المنطقة التعليمية مشكلات التي تواجه المدارس.	16
				تعمل إدارة المنطقة التعليمية على تلبية إحتياجات المدارس.	17
				تعمل إدارة المنطقة التعليمية على دعم الموظفين المبدعين.	18
				تشجع إدارة المنطقة التعليمية المنافسة بين المدارس.	19
				تعمل إدارة المنطقة التعليمية على نشر ثقافة الامرکزية في الإدارة المدرسية.	20
				تسعى إدارة المنطقة التعليمية إلى نشر الوعي بأهمية الممارسة الإدارية الذاتية في المدرسة.	21
				تزود إدارة المنطقة التعليمية الإدارة المدرسية بمعلومات متعددة فيما يتعلق بالامرکزية.	22
				تفوض إدارة المنطقة التعليمية الموظفين في الوحدات الإدارية الدنيا في ممارسة بعض الصلاحيات الإدارية.	23
				تعمل إدارة المنطقة التعليمية على مشاركة مدير المدارس في صنع القرارات التربوية.	24
<b>صلاحيات الفقرة</b>					
التعديلات المقترحة	بحاجة إلى تعديل	غير صالحة	صالحة		

				يفوض مدير المنطقة التعليمية بعض صلاحياته لمديري المدارس.	25
				تتيح إدارة المنطقة التعليمية لمديري مدارس حرية إجراء التغييرات المناسبة في مدارسهم.	26

ملحق (2)  
قائمة بأسماء المحكمين

الادارة والمناهج	جامعة الشرق الأوسط	أ. جودت المساعيد
الادارة والقيادة التربوية	جامعة الشرق الأوسط	أ. عبد الجبار بياتي
الادارة والقيادة التربوية	جامعة الشرق الأوسط	أ. كمال دواني
الادارة والتخطيط التربوي	جامعة الكويت	د. احمد سلامة العنزي
قياس ونقويم	جامعة اليرموك	د. حجاج محمد الصمادي
المناهج وطرق التدريس	جامعة الكويت	د. عادل محمد النجار
الادارة والتخطيط التربوي	جامعة الكويت	د. عبد العزيز الغانم
المناهج وطرق التدريس	جامعة الكويت	د. علي ابراهيم
ادارة وتخطيط تربوي	وزارة التربية والتعليم	د. محمد محمود الفاضل
المناهج وطرق التدريس	جامعة الكويت	د. معتدي العجمي
المناهج وطرق التدريس	جامعة الكويت	د. نوري يوسف الوtar

ملحق (3)  
الاستبانة بصورتها النهائية

جامعة الشرق الأوسط

كلية العلوم التربوية

قسم الإدارة والمناهج

أختي مدیرة المدرسة

أخي مدير المدرسة المحترم

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

يقوم الباحث بإجراء دراسة ميدانية بعنوان "درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس" ونظراً لكونكم من أصحاب الخبرة التربوية ولديكم المعرف الكافية بما يجري في الميدان أرجو التكرم بالإجابة عن فقرات الاستبانة المرفقة بعد قراءة كل فقرة بدقة وتمعن والإجابة عن جميع الفقرات بكل صراحة وموضوعية وذلك بوضع إشارة (x) أمام كل فقرة تحت البديل الذي تراه مناسباً علمًا بتن إجابتكم ستعامل بسرية تامة ولا تستخدم إلا لأغراض البحث العلمي. شاكراً لكم حسن تعاؤنكم.

تفضلوا بقبول فائق الاحترام

الباحث

رداد مرزوق المطيري

الرجاء وضع إشارة حول العبارة المناسبة لكل مما يأتي:

**معلومات عامة:**

     أنثى            الجنس: ذكر

     دبلوم عالي            المؤهل العلمي: بكالوريوس

     دراسات عليا

     متوسطة            المرحلة الدراسية: ابتدائية

     ثانوية

المركزية:	الإدارات والهيئات	النظام المطبق	النوع	القيمة	البيان
1	إدارة المنطقة التعليمية تمارس المهام التيفيدية فقط.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في إدارة المنطقة التعليمية تمارس المهام التيفيدية فقط.
2	تنسم إجراءات المنطقة التعليمية بالسلسل الهرمي.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في تنسم إجراءات المنطقة التعليمية بالسلسل الهرمي.
3	تتمسك المنطقة التعليمية بالروتين الإداري.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في تتمسك المنطقة التعليمية بالروتين الإداري.
4	يتوجب على مدير المدرسة الرجوع لإدارة المنطقة التعليمية قبل إتخاذ معظم القرارات.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في يتوجب على مدير المدرسة الرجوع لإدارة المنطقة التعليمية قبل إتخاذ معظم القرارات.
5	يشترط مصادقة المنطقة التعليمية على تنقلات الموظفين.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في يشترط مصادقة المنطقة التعليمية على تنقلات الموظفين.
6	تؤدي إدارة المنطقة التعليمية دوراً ضعيفاً في التخطيط التعليمي.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في تؤدي إدارة المنطقة التعليمية دوراً ضعيفاً في التخطيط التعليمي.
7	ينحصر دور إدارة المنطقة التعليمية بتتنفيذ تعليمات الوزارة.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في ينحصر دور إدارة المنطقة التعليمية بتتنفيذ تعليمات الوزارة.
8	تفند إدارة المنطقة التعليمية أسس الإكمال والنجاح والرسوب التي أقرتها الوزارة.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في تفند إدارة المنطقة التعليمية أسس الإكمال والنجاح والرسوب التي أقرتها الوزارة.
9	يشترط موافقة إدارة المنطقة التعليمية على كافة النشاطات المدرسية.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في يشتريط موافقة إدارة المنطقة التعليمية على كافة النشاطات المدرسية.
10	تمارس النشاطات المدرسية بعد موافقة إدارة المنطقة التعليمية عليها.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في تمارس النشاطات المدرسية بعد موافقة إدارة المنطقة التعليمية عليها.
11	ضعف العلاقات الإنسانية لدى العاملين في إدارة المنطقة التعليمية.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في ضعف العلاقات الإنسانية لدى العاملين في إدارة المنطقة التعليمية.
12	الهيكل التنظيمي لإدارة للمنطقة التعليمية يحد من مشاركة مؤسسات المجتمع المحلي في صنع القرار التربوي.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في الهيكل التنظيمي لإدارة للمنطقة التعليمية يحد من مشاركة مؤسسات المجتمع المحلي في صنع القرار التربوي.
13	تعد موافقة إدارة المنطقة التعليمية على جدول الإمتحانات المدرسية أمراً ملزاً.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في تعدد موافقة إدارة المنطقة التعليمية على جدول الإمتحانات المدرسية أمراً ملزاً.
14	وسائل الاتصال بين المدرسة و إدارة المنطقة التعليمية يتسم بالتعقيد.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في وسائل الاتصال بين المدرسة و إدارة المنطقة التعليمية يتسم بالتعقيد.
15	تخطيط الموارزنة العامة لإدارة للمنطقة التعليمية من مسؤولية الوزارة.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في تخطيط الموارزنة العامة لإدارة للمنطقة التعليمية من مسؤولية الوزارة.
16	تخطيط الموارزنة العامة للمدرسة من مسؤولية إدارة المنطقة التعليمية.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في تخطيط الموارزنة العامة للمدرسة من مسؤولية إدارة المنطقة التعليمية.
17	الأنظمة المطبقة في المنطقة التعليمية تحد من مرونة مديرها في اتخاذ قرار.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في الأنظمة المطبقة في المنطقة التعليمية تحد من مرونة مديرها في اتخاذ قرار.
18	تحدد إدارة المنطقة التعليمية وجهة الرحلات المدرسية.	متقدمة	متوسطة	منخفضة جداً	يتجسد في تحديد إدارة المنطقة التعليمية وجهة الرحلات المدرسية.

الرقم	الكلمة الرئيسية	المعنى المقصود	البيان
1	الإشراف على المدارس	الإشراف على المدارس	تتمتع إدارة المنطقة التعليمية بصلاحيات واسعة في الإشراف على المدارس.
2	الإشراف على التعليم	الإشراف على التعليم	تصدر إدارة المنطقة التعليمية تعليمات وفق الظروف الطارئة دون الرجوع للوزارة.
3	الإشراف على التوظيف	الإشراف على التوظيف	تتوفر الأنظمة التربوية المرونة لمدير المنطقة التعليمية في اتخاذ القرارات.
4	الإشراف على التعيين	الإشراف على التعيين	تعين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.
5	الإشراف على الترقى	الإشراف على الترقى	تعين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.
6	الإشراف على التأهيل	الإشراف على التأهيل	تعين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.
7	الإشراف على التأمين	الإشراف على التأمين	تعين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.
8	الإشراف على التأمين	الإشراف على التأمين	تعين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.
9	الإشراف على التأمين	الإشراف على التأمين	تعين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.
10	الإشراف على التأمين	الإشراف على التأمين	تعين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.
11	الإشراف على التعليم	الإشراف على التعليم	تعين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.
12	الإشراف على التعليم	الإشراف على التعليم	تعين مدير المدارس ومساعديهم هي من صلاحيات مدير المنطقة التعليمية.

بدرجة منخفضة	بدرجة متوسطة	بدرجة عالية	بدرجة عالية جداً		
				تتمتع إدارة المنطقة التعليمية بحرية العمل.	13
				تشجع إدارة المنطقة التعليمية طرح الأفكار التي تصب في مصلحة المؤسسات التربوية التابعة لها.	14
				تعمل إدارة المنطقة التعليمية على حل المشكلات التي تواجه المدرسة.	15
				تعمل إدارة المنطقة التعليمية على تلبية احتياجات المدارس.	16
				تعمل إدارة المنطقة التعليمية على دعم الموظفين المبدعين .	17
				تشجع إدارة المنطقة التعليمية المنافسة بين المدارس.	18
				تعمل إدارة المنطقة التعليمية على نشر ثقافة الالامركزية في الإدارة المدرسية.	19
				تسعي إدارة المنطقة التعليمية إلى نشر الوعي بأهمية الممارسة الإدارية الذاتية في المدرسة.	20
				تزود إدارة المنطقة التعليمية الإدارة المدرسية بمعلومات متعددة فيما يتعلق باللامركزية.	21
				تفوض إدارة المنطقة التعليمية الموظفين في الوحدات الإدارية الدنيا ممارسة بعض الصلاحيات الإدارية.	22
				تعمل إدارة المنطقة التعليمية على مشاركة مدير المدارس في صنع القرارات التربوية.	23
				يفوض مدير المنطقة التعليمية بعض صلاحياته لمدير المدارس.	24

## (4) ملحق

كتاب تسهيل مهمة موجه من جامعة الشرق الأوسط إلى وزارة التربية في الكويت



وكتب رئيس الجامعة  
President's Office

الرقم: ٩٢/٣٢/٢،  
التاريخ: ٢٣/٠٢/٢٠١٤

معالي وزير التربية والتعليم العالي حفظه الله

دولة الكويت

تحية طيبة، وبعد،

يقوم الطالب رداد مرزوق المطيري بإجراء دراسة ميدانية بعنوان: درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس وذلك استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في الإدارة والقيادة التربوية من جامعة الشرق الأوسط.

يرجى التكرم بالموافقة والإيعاز لمن يلزم بتسهيل مهمة حصول الباحث على المعلومات الازمة وتطبيق أدوات البحث في المناطق التعليمية في دولة الكويت، وذلك من أجل المساهمة في تحقيق أهدافه والوصول إلى نتائج دقيقة تهم التربية والتعليم.

ونحن إذ نشكر معاليكم على كل تعاون واهتمام تقدمونه في هذا الشأن، ونؤكد بأن المعلومات التي سيحصل عليها الباحث ستبقى سرية، ولن تُستخدم إلا لأغراض البحث العلمي فقط.

وتفضلاً بقبول فائق الاحترام والتقدير



### ملحق (5)

كتاب تسهيل مهمة موجه من وزارة التربية إلى مدير عام منطقة الجهراء التعليمية

75 / 30 / EA0085698/05/5000

MINISTRY OF EDUCATION  
Educational Research and  
Curricula Sector  
EDUCATIONAL RESEARCH & DEVELOPMENT ADMINISTRATION



وزارة التربية  
قطاع البحوث التربوية والمناهج  
إدارة البحوث والتطوير التربوي

التاريخ /	..... رقم : و.ت /
٢٠١٤ / ١٢ / ٢٩	..... مرفقات /

**السيد المحترم / مدير عام منطقة الجهراء التعليمية**

تحية طيبة وبعد،..

#### الموضوع/ تسهيل مهمة

يقوم الطالب / رداد مرزوق المطيري المسجل على درجة الماجستير في جامعة الشرق الأوسط في المملكة الأردنية الهاشمية بإجراء دراسة بعنوان " درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس ".

فيرجى تسهيل مهمة المذكور أعلاه من خلال تطبيق أداة البحث (استبانة) المختومة صفحاتها من إدارة البحوث التربوية على عينه من مدير المدارس بجميع المراحل التعليمية (ابتدائي - متوسط - ثانوي) التابعة لكم خلال الفصل الدراسي الحالي ٢٠١٤/٢٠١٣ م.

**مع خالص الشكر والتقدير**

**مدير إدارة البحوث التربوية**

أ. إنتسام العاي  
مدير إدارة البحوث التربوية



نسخة الملف

Aisha

## (6) ملحق

كتاب تسهيل مهمة موجه من وزارة التربية إلى مدير عام منطقة الأحمدي التعليمية

75 / 30 / EA0085698/05/5000

MINISTRY OF EDUCATION  
Educational Research and  
Curricula Sector  
EDUCATIONAL RESEARCH & DEVELOPMENT ADMINISTRATION



وزارة التربية  
قطاع البحوث التربوية والمناهج  
إدارة البحوث والتطوير التربوي

التاريخ / /  
الموافق / /  
٢٠١٤ / ٢٩ / ٢٠١٣ م

الرقم : و.ت / ..... ٣٩٥  
مرفقات / .....

**السيد المحترم / مدير عام منطقة الأحمدي التعليمية**

تحية طيبة وبعد،..

### الموضوع تسهيل مهمة

يقوم الطالب / رداد مرزوق المطيري المسجل على درجة الماجستير في جامعة الشرق الأوسط في المملكة الأردنية الهاشمية بإجراء دراسة بعنوان « درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس ».

فيرجى تسهيل مهمة المذكور أعلاه من خلال تطبيق أداة البحث (استبانة) المختومة صفحاتها من إدارة البحوث التربوية على عينه من مدير المدارس بجميع المراحل التعليمية (ابتدائي - متوسط - ثانوي) التابعة لكم خلال الفصل الدراسي الحالي ٢٠١٤/٢٠١٢ م.

**مع خالص الشكر والتقدير**

**مدير إدارة البحوث التربوية**

\_\_\_\_\_ ١

أ. إيمان الحاي  
مدير إدارة البحوث التربوية



إدارة البحوث التربوية

نسخة الملف  
Aisha

## (7) ملحق

كتاب تسهيل مهمة موجه من وزارة التربية إلى مدير عام منطقة الفروانية التعليمية

75 / 30 / EA0085698/05/5000

MINISTRY OF EDUCATION  
Educational Research and  
Curricula Sector  
EDUCATIONAL RESEARCH & DEVELOPMENT ADMINISTRATION



وزارة التربية  
قطاع البحوث التربوية والمناهج  
إدارة البحوث والتطوير التربوي

التاريخ / /	الرقم : و.ت / ..... ٢٩٧
الموافق / /	مرفقات / .....

**السيد المختار / مدير عام منطقة الفروانية التعليمية**

تحية طيبة وبعد...

**الموضوع تسهيل مهمة**

يقوم الطالب / رداد مرزوق المطيري المسجل على درجة الماجستير في جامعة الشرق الأوسط في المملكة الأردنية الهاشمية بإجراء دراسة بعنوان: « درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس ».

فيرجى تسهيل مهمة المذكور أعلاه من خلال تطبيق أداة البحث (استبانة) المختومة صفحاتها من إدارة البحوث التربوية على عينه من مديري المدارس بجميع المراحل التعليمية (ابتدائي - متوسط - ثانوي) التابعة لكم خلال الفصل الدراسي الحالي ٢٠١٤/٢٠١٣ .

**مع خالص الشكر والتقدير**

**مدير إدارة البحوث التربوية**

أ. إيمان الحاي  
مدير إدارة البحوث التربوية



إدارة البحوث التربوية

نسخة للملف

Aisha

## (8) ملحق

كتاب تسهيل مهمة موجه من وزارة التربية إلى مدير عام منطقة حوالى التعليمية

75 / 30 / EA0085698/05/5000

MINISTRY OF EDUCATION  
Educational Research and  
Curricula Sector  
EDUCATIONAL RESEARCH & DEVELOPMENT ADMINISTRATION



وزارة التربية

قطاع البحوث التربوية والنتائج  
إدارة البحوث والتطوير التربوي

الرقم : و.ت / ٥٩٣

مرفقات /

التاريخ / /  
الموافق / /  
٢٠١٤ / ١٣ / ٢٩

## السيد المحترم / مدير عام منطقة حوالى التعليمية

تحية طيبة وبعد ..

الموضوع/ تسهيل مهمة

يقوم الطالب / وداد مرزوق المطيري المسجل على درجة الماجستير في جامعة الشرق الأوسط في المملكة الأردنية الهاشمية بالجامعة دوامه بعنوان ،  
درجة تطبيق الإدارة المركزية واللامركزية في المناطق التعليمية في  
دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس .

فيرجى تسهيل مهمة المذكور أعلاه من خلال تطبيق أداة البحث  
(استبيان) المختومة صفحاتها من إدارة البحوث التربوية على عينه من مديري  
المدارس بجميع المراحل التعليمية (ابتدائي - متوسط - ثانوي) التابعة لحكم  
خلال الفصل الدراسي الحالي ٢٠١٤/٢٠١٥م .

مع خالص الشكر والتقدير

مدير إدارة البحوث التربوية

أ. أبتسام الحاي  
مدير إدارة البحوث التربوية



رسالة

إدارة البحوث التربوية

Aisha

## (9) ملحق

كتاب تسهيل مهمة موجه من وزارة التربية إلى مدير عام منطقة مبارك الكبير التعليمية

75 / 30 / EA0085698/05/5000

MINISTRY OF EDUCATION  
Educational Research and  
Curricula Sector  
EDUCATIONAL RESEARCH & DEVELOPMENT ADMINISTRATION



وزارة التربية  
قطاع البحوث التربوية والناهض  
ادارة البحوث والتطوير التربوي

الرقم : و.ت / ٥٩٣  
موافق / ..... مرفقات / .....

التاريخ / .....  
الموافق / ..... ٢٠١٤ / ..... ٢٢

**السيد المختار / مدير عام منطقة مبارك الكبير التعليمية**

تحية طيبة وبعد ..

الموضوع / تسهيل مهمة

يقوم الطالب / رداد مرزوق المطيري المسجل على درجة الماجستير في  
جامعة الشرق الأوسط في المملكة الأردنية الهاشمية بإجراء دراسة عنوان -  
درجة تطبيق الإدارة المركزية والادارة المركزية في المناطق التعليمية في  
دول المكسيك من وجهة نظر مدير المدارس .

فيرجى تسهيل مهمة المذكور أعلاه من خلال تطبيق آدلة البحث  
(استبانة) المختومة صفحاتها من إدارة البحوث التربوية على عينه من مديرى  
المدارس بجميع المراحل التعليمية (ابتدائي - متوسط - ثانوى ) التابعة لكم  
خلال الفصل الدراسي الحالي ٢٠١٤/٢٠١٣م .

مع خالص الشكر والتقدير

**مدير إدارة البحوث التربوية**

أ. إبراهيم الحارثي  
مدير إدارة البحوث التربوية



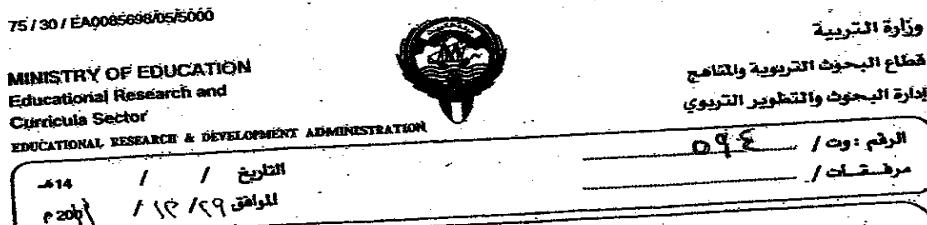
ادارة البحوث التربوية

نسخة المكتب  
Aisha

من - ب : ١٦٢٢٢ القاصية - ٣٥٨٥٢ الكويت - تلفون : ٤٤٧٧٧١٩ - ٤٤٧٤٣٤ - فاكس : ٤٤٧٧٤٠٩  
EATYA - ٤ - EATYA - ٣ - P.O.Box: 16222 - QADSIAH - 35853 - KUWAIT - Tel : 4842404 - 4838321 - Fax : 4837909 - 4842404

## (10) ملحق

كتاب تسهيل مهمة موجه من وزارة التربية إلى مدير عام منطقة العاصمة التعليمية



**السيد المختار / مدير عام منطقة العاصمة التعليمية**

**تحية طيبة وبعد:**

**ال الموضوع / تسهيل مهمة**

يقوم الطالب ، زاده مروزق الطيرى المسجل على درجة الماجستير في جامعة الشرق الأوسط في المملكة الأذربيجانية الهاشمية بإجراء دراسة بعنوان ، درجة تطبيق الإدارة المركزية والأمريكية في المناطق التعليمية في دولة الكويت من وجهة نظر مدير المدارس .

فيرجى تسهيل مهمة المذكور أعلاه من خلال تطبيق آدلة البحث (استبانة) المختومة صفحاتها من إدارة البحوث التربوية على عينه من مديرى المدارس بجميع المراحل التعليمية (ابتدائي - متوسط - ثانوى) التابعة لـكم خلال القبول الدراسي الحالى ٢٠١٤/٢٠١٥ .

**مع خالص الشكر والتقدير**

**مدير إدارة البحوث التربوية**

أ.د. ابراهيم الصاي  
 مدير إدارة البحوث التربوية



ص - ٤ : ٢٢٢٢٢٢٢٢٢ - ٣٩٤٥٣ - تلفون : ٤٨٤٣٦٤ - ٤٨٤٣٧١ - فاكس : ٤٨٤٣٦٤ - ٤٨٤٣٧١  
 P.O.Box : 16222 - QADSIAH - 35853 - KUWAIT - Tel. : 4842404 - 4838321 - Fax : 4837909 - 4842404